



Løpenr.: 22/1970
Arkivsaknr.: 19/1139
Saksbehandler: Ingrid Helene Frantzen
Arkiv:

SAKSFRAMLEGG

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
023/22	Ressursutvalg	03.06.2022

Etablering av skuterløype i Salangen kommune - Offentlig ettersyn og høring

Administrasjonssjefens innstilling:

Forslag til etablering av skuterløype i Salangen kommune legges ut til offentlig ettersyn og høring i seks uker jf. motorferdselslovens § 4a, jf. forskrift for bruk av motorkjøretøy i utmark og på islagt vassdrag, og jf. plan- og bygningslovens §11–14.

Sakens dokumenter:

Grunneieravtale
Konsekvensutredning
Konsekvensutredning verdi- og omfang i tabell
Lokal forskrift
Løypekart
Innspill oppstartsvarsel
Planbeskrivelse
ROS-analyse snøskuterløype
Utredning skredfare Skred AS

Ressursutvalg 03.06.2022:

Behandling:

Enstemmig vedtatt.

RES- 023/22 Vedtak:

Forslag til etablering av skuterløype i Salangen kommune legges ut til offentlig ettersyn og høring i seks uker jf. motorferdselslovens § 4a, jf. forskrift for bruk av motorkjøretøy i utmark og på islagt vassdrag, og jf. plan- og bygningslovens §11–14.

Bakgrunn:

Kommunestyret i Salangen vedtok i sak 60/19 å etablere snøskuterløype i kommunen. Arbeidet er forankret i planstrategi for Salangen kommune 2021-2024.

Det må vedtas en forskrift som beskriver bestemmelser for bruk av løyper. Løypa skal kartfestes. Det må inngås avtale med grunneier før løypa kan etableres over en eiendom. Salangen kommune kan vedta etablering av snøskuterløyper gjennom motorferdselsloven og forskrift om bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagt vassdrag § 4 a.

De prosessuelle kravene i forvaltningsloven kapittel VII om forskrifter gjelder for kommunens utarbeidelse og vedtak av snøskuterløyper med bestemmelser. De grunnleggende kravene i forvaltningsloven om utredning, varsling, uttalelse, formkrav og kunngjøring, skal være oppfylt.

Forslag til snøskuterløyper skal sendes på høring som beskrevet i plan- og bygningsloven § 11-14. Ved kunngjøring av vedtak om snøskuterløyper legges kart over snøskuterløyper med bestemmelser i tråd med plan- og bygningsloven § 12-12 fjerde og femte ledd. For utredning av snøskuterløyper i Salangen kommune ble Kysten plan og natur AS engasjert.

Det ble varslet oppstart av arbeidet 21.02.2021. Det kom inn 11 innspill til varslet. Det er gjennomført møte med Hjerttind reinbeitedistrikt der Statsforvalteren også deltok og det har vært informasjonsmøte der de som ga innspill var inviterte.

Det er gjennomført befarings av trasé.

Salangen kommune ønsker samarbeid med nabokommunen Dyrøy for sammenkobling av løypenettet.

På bakgrunn av dette ble forslag til trasé foreslått og utredet.

Trasévalg:

Løypenavn	Lengde (km)	Beskrivelse
Elvebakkan til Steinvatnet	14,8	Løypa starter ved idrettsbanen på Elvebakkan, følger terrenget mot Orrefjellet og inn mot Steinvatnet. Løypa går til gapahuk på Steinvatnet med tilknytning til løype <i>Bekkebotn til Steinvatnet</i> .
Bekkebotn til Steinvatnet	3,7	Løypa starter fra trasé <i>Bekkebotn</i> og <i>Stortindskaret</i> , og går ut på Steinvatnet. På Steinvatnet er det sammenkobling til løype <i>Prestbakken til Steinvatnet</i> ved gapahuk.
Stortindskaret	3,5	Løypa går gjennom Stortindskaret fra løype <i>Bekkebotn</i> og <i>Bekkebotn til Steinvatnet</i> , med tilknytning til kommunegrense for Dyrøy kommune.
Bekkebotn	5,2	Løypa går gjennom Bekkebotn med avstikker til campingplassen i Bekkebotn. Traséen knytter løype <i>Elvenes til Solbakken</i> sammen med løype <i>Stortindskaret</i> og <i>Bekkebotn til Steinvatnet</i> .
Elvenes til Solbakken	7,6	Løypa starter ved Elvenes og følger traktorveg til Solbakken med tilknytning til løype <i>Bekkebotn</i> .
Sum	34,8	

Utredningstemaer:

Utredningen viser virkningen løypene vil ha for friluftsliv og naturmangfold i plan- og influensområdet. Forskrift for bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag, § 4a lister opp de premisser og hensyn som skal redegjøres for ved utredning av løyper:

«Løyper som fastsettes etter annet og tredje ledd, skal ikke legges i verneområder, foreslåtte verneområder eller nasjonale villreinområder. Løypene skal ikke være til vesentlig skade eller ulempe for reindriften eller kreve terrenginngrep. Ved fastsetting av løypene skal kommunen ta særskilt hensyn til støy og andre ulemper for friluftslivet. Kommunen skal også ta hensyn til naturmangfold, bolig- og hytteområder, landskap, kulturminner og kulturmiljø og sikkerheten for dem som kjører og andre. Før fastsetting av løypene skal kommunen utrede virkningen løypene vil ha for friluftsliv og naturmangfold i influensområdet, samt kartlegge og verdsette friluftslivsområdene der løypene planlegges, og vurdere disse områdene opp mot øvrige friluftslivsområder i kommunen».

Forskriftens krav er gjennomgått i den videre utredning. Det er viktig å fremheve at Salangen kommune ser på snøskuterløyper for fornøyelseskjøring som et supplement til det tradisjonelle friluftslivet, selv om den offentlige definisjonen av friluftsliv ikke tar inn i seg motorisert friluftsliv. Nedenfor følger oversikt over hensyn kommunen skal ta i forbindelse med etablering av skuterløype:

Friluftsliv og nærmiljø:

Friluftslivsområdet Steinvatnet blir i størst grad berørt av forslag til snøskuterløyper. Området er et populært vinterfriluftslivsområde som også benyttes til isfiske og snøskuterkjøring til private hytter. Det er vurdert til at lydbildet blir noe forverret, men området er allerede påvirket av aktivitet tilknyttet snøskuterkjøring. Etablering av løypenettet kan heller ha en positiv effekt på friluftslivet ettersom det gir flere muligheten til å benytte seg av området.

Friluftslivsområdet Salangstrimløypa Seljeskog – Øvre Salangen blir direkte berørt av forslag til snøskuterløyper ettersom trasé Bekkebotn krysser skitråkket nord i Bekkebotn. Påvirkningen ansees som liten og midlertidig. Fra Elvebakkan og nordover mot Steinvatnet ligger traséen parallelt med skitråkket. Påvirkningen vurderes også her som liten og midlertidig, og trasé er trukket så langt som mulig vekk fra skitråkket.

Friluftslivsområdet kan få et noe dårligere lydbilde, men området er allerede noe påvirket av støy fra motorisert ferdsel. Friluftslivsområdet Rundfjellet – Skøvatnet – Mølnevatnan ligger i Dyrøy kommune, men trasé Stortindskaret er en sammenkobling til løypenettet inn til Dyrøy og området tas derfor med i vurderingen. De gamle isfiskeløypene var tilknyttet Mølnevatnan og er et populært vinterfriluftslivsområde. Her vurderes det til at tilgjengeligheten økes ved etablering av snøskuterløyper. Området vil likevel få et noe dårligere lydbilde.

Reindrift:

Tidlig vinter i februar-mars beiter reinen på vinterbeite rundt Svarteberget og Langvatnet. Derfra trekker reinen nordover like sør for Steinvatnet i tidlig april-mai. Her ligger kjerneområdet for reinbeitedistriktet, hvor det på øst-siden av Steinvatnet er oppført en gjeterhytte, beitehage og registrert et oppsamlingsområde.

Over Steinvatnet er det flere flyttleier som brukes gjennom hele sesongen. Vintertrekket går over vannet, mens trekkene nord og sør for vannet er for helårsbruk.

Kalvingslandet er kartfestet over store deler av fjellområdene Rundfjellet, Vakermofjellene, Sekkhaugen, Høgeberget og Svartberget. Under dialog med næringa er det konkretisert området sør og øst for Steinvatnet, i tilknytning til oppsamlingsområdet, som det viktigste kalvingslandet. Kalvingen kan starte så tidlig som 19. april.

Samlet sett er påvirkningen på reindrift vurdert som betydelig negativ. Dette gjelder i størst grad for traséene Elvebakkan til Steinvatnet og Bekkebotn til Steinvatnet. Etablering av traséene kan gi alvorlig skade for næringa dersom snøskuteraktivitet overlapper med kalvingstiden. Avbøtende tiltak for å unngå skade innebærer at reindriften har anledning til å varsle kommunen når reinen beveger seg inn mot traséene, og dermed stanse snøskuteraktivitet når det er nødvendig. I tillegg er sammenkobling mellom de to traséene på Steinvatnet lagt om slik at de ikke kommer i berøring med de to nordlige flyttleiene.

Naturmangfold:

Samlet sett gir ikke forslag til snøskuterløyper større negativ belastning på tema naturmangfold. Traséene kommer ikke i berøring med naturtyper, økosystemer eller arter som strider mot forvaltningsmålene i naturmangfoldloven (Naturmangfoldloven - nml, 2009).

Landskap:

Det er vurdert at forslag til etablering av snøskuterløyper ikke får negative konsekvenser for tema landskap. Landskapet er preget av kupert åser og daler, og store deler av løypenettet ligger i skog. Terrenget skjerner løypa fra nærliggende bebyggelse og annen aktivitet. Landskapstypene er ikke særegne for regionen.

Kulturminner og kulturmiljø:

Samlet sett vil ikke forslag til etablering av snøskuterløyper berøre kulturminner og kulturmiljø. Det finnes enkeltlokaliteter innenfor influensområdene for alle traséene, men på grunn av avstand til lokalitetene, samt kjøring på snødekt mark, vurderes det til å ikke forringe noen lokaliteter.

Støy:

Generelt vil det innføres avbøtende tiltak som forbyr kjøring mellom 2300 og 0600. Det anbefales ikke å etablere støyvoller eller å sette fartsgrense under 20 km/t, men heller forsøke å omgå støyfølsom bebyggelse så langt dette er mulig (Miljødirektoratet, 2018).

I arbeidsprosessen med forslag til etablering av snøskuterløyper er traséene tegnet inn på nytt i flere runder for å komme utenom bebyggelse. Tidligere har det vært opptil 17 bygg innenfor minsteavstanden. Etter omlegging av traséer er det 9 bygg som ligger innenfor minsteavstanden på 60 meter.

Sikkerhet for de som kjører og andre:

Følgende avbøtende tiltak anbefales for de identifiserte uønskede hendelsene:

A. Skred i bratt terreng: snøskred og løsmasseskred:

Tiltak A.1 Skredvurdering av skredfaglig kompetanse.

Tiltak A.2 Vurdere skredfare og iverksette stenging dersom forholdene tilsier det.

Tiltak A.3 Merke deler av traséer som ligger nær skredfarlig område.

B. Usikker is

Tiltak B.1 Overvåking av sikkerhet på islagte vann gjennom sesongen.

Tiltak B.2 Stenge trasé dersom isforholdene tilsier det.

C. Trafikksikkerhet

Tiltak C.1 Parkeringsplasser og andre risikoområder merkes iht. Statens vegvesen (2021b) Snøskuter veileder.

Tiltak C.2 Skilting og nedsatt hastighet/full stans ved kryssing av fv 7814. Gjelder også skiløype.

Tiltak C.3 Kryssing av fv 7814 skal følge veiledning iht. Statens vegvesen (2021b) Snøskuter veileder.

Konsekvensvurdering etter avbøtende tiltak:

Etter implementering av avbøtende tiltak er konsekvensen for de ulike temaene innenfor hver delløype betydelig redusert. Dette gjelder særlig for tema reindrift. Reindriftsdistriktet Stállonjårga/Hjerttinden gis mulighet til å varsle kommunen ved driftsmessige hensyn som for eksempel kalving. Dette resulterer i at omfanget av hver delløype vurderes som av ubetydelig endring og totalvurderingen blir ingen/ubetydelig (0).

KONSEKVENNS	Elvebakkan til Steinvatnet	Bekkebotn til Steinvatnet	Stortindskaret	Bekkebotn	Elvenes til Solbakken
TEMA					
Friluftsliv og nærmiljø	Ingen/ubetydelig (0)	Ingen/ubetydelig (0)	1 pluss (+)	Ingen/ubetydelig (0)	-
Reindrift	Ingen/ubetydelig (0)	Ingen/ubetydelig (0)	Ingen/ubetydelig (0)	Ingen/ubetydelig (0)	Ingen/ubetydelig (0)
Naturmangfold	Ingen/ubetydelig (0)	-	Ingen/ubetydelig (0)	Ingen/ubetydelig (0)	Ingen/ubetydelig (0)
Landskap	Ingen/ubetydelig (0)	Ingen/ubetydelig (0)	Ingen/ubetydelig (0)	Ingen/ubetydelig (0)	Ingen/ubetydelig (0)
Kulturminner og kulturmiljø	Ingen/ubetydelig (0)	Ingen/ubetydelig (0)	Ingen/ubetydelig (0)	Ingen/ubetydelig (0)	-
FORKLARING AV KONSEKVENSTABELLEN					
4 pluss (++++) 3 pluss (+++)	Benyttes i hovedsak der delområder med ubetydelig eller noe verdi får en svært stor verdiøkning som følge av tiltaket.				
2 pluss (++) 1 pluss (+)	Miljøgevinst for delområdet: Noe forbedring (+), betydelig miljøforbedring (++)				
Ingen / ubetydelig (0)	Ubetydelig miljøskade for delområdet.				
1 minus (-)	Noe miljøskade for delområdet.				
2 minus (--)	Betydelig miljøskade for delområdet.				
3 minus (---)	Alvorlig miljøskade for delområdet.				
4 minus (----)	Den mest alvorlige miljøskaden som kan oppnås for delområdet. Gjelder kun for delområder med stor eller svært stor verdi.				

Administrasjonssjefens vurdering:

Kommunestyret i Salangen har vedtatt at det skal etableres skuterløype i Salangen.

Forskriften som skal vedtas beskriver bestemmelser for bruk av løyper. Det er gjennomført et grundig arbeid med forslag til forskrift. Det er vurdert løypas innvirkning på naturmangfold og friluftsliv, i forhold til sikkerhet/skredfare og støy. Bestemmelser om åpne/lukketider og muligheter for å stenge løypa på kort varsel, tar hensyn til reindrifta i området. Det foreslås at traséene tillates brukt i tidsrommet fra og med 15. februar til og med 5. mai. Traséen Elvebakkan - Steinvatnet stenges 25. april. I tillegg kan kommunen på kort varsel stenge hele eller deler av løypenettet dersom det oppstår forhold som tilsier dette.

Løypa skal kartfestes. Det må inngås avtale med grunneier før løypa kan etableres over en eiendom. Forslag til trasé går over 40 grunneieres eiendommer. Grunneierne har vært orientert om arbeidet underveis. Nå vil arbeidet med å få på plass avtaler starte.

Administrasjonssjefen innstiller på å legge forslag til forskrift for etablering av skuterløype til offentlig ettersyn og høring.

19.05.2022

Lars Strøm
administrasjonssjef

Ingrid Helene Frantzen
kommune- og samfunnsplanlegger