



## Møteinnkalling

---

<b>Utvalg:</b>	Kommunestyre	
<b>Møtested:</b>	Kulturhuset	
<b>Dato:</b>	24.04.2023	<b>Tid:</b> 11:00

---

Eventuelt forfall meldes i «meld fravær» eller ring tlf 77 17 20 03  
Varamedlem møter etter nærmere innkalling.

### Saksliste

<b>Saksnr.</b>	<b>Arkivsaksnr.</b>	<b>Arkivkode</b>	<b>Tittel</b>
018/23	23/476	FE-033	Godkjenning av innkalling og saksliste
019/23	23/476	FE-033	Referatsaker
020/23	23/461	FE-033	Valg av formannskap (med valg av ordfører)
021/23	23/380	FE-026, TI- &01	Avtale om administrativt vertskommunesamarbeid om IKT
022/23	23/378	FE-00	Avtale-Vertskommuneavtale om digitaliseringsnettverk i Troms og Finnmark
023/23	23/396		Det grønne skiftet i Salangen
024/23	22/271		Informasjonssak - budsjett IKL Bardu 2023
025/23	21/1036	FA-F30	Oppsigelse av rammeavtale med UDI for drift av asylmottak -variabel kapasitet på nivå 2
026/23	22/786	FE-034, FA-K71	Organisering og samfinansiering av interkommunal stilling i arbeidet med vannforskriften for vannområdene i Sør- og Midt-Troms
027/23	19/1139	FA-K01	Forskrift etablering av skuterløype - klage på vedtak
028/23	22/2	FE-210	Informasjon om årsregnskap og resultat 2022
029/23	23/442		Økonomirapport vår 2023

Svein Ivar Strømseth  
varaordfører



## **SAKSFRAMLEGG**

<b>Saksnr.</b>	<b>Utvalg</b>	<b>Møtedato</b>
018/23	Kommunestyre	24.04.2023

### **Godkjenning av innkalling og saksliste**

Innkalling og saksliste godkjennes

19.04.2023

Lars Strøm  
administrasjonssjef

Wenche Pedersen  
kontorfagarbeider



Løpenr.: 23/1992  
Arkivsaknr.: 23/476  
Saksbehandler: Wenche Pedersen  
Arkiv: FE-033

## SAKSFRAMLEGG

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
019/23	Kommunestyre	24.04.2023

### Referatsaker

#### Underliggende saker:

006/23, Astafjord kart og oppmåling årsmelding 2022

007/23, Brannsamarbeid årsmelding - styringsgruppemøte 22. februar 2023

008/23, Oversendelse av Årsmelding 2022 - Norges institusjon for menneskerettigheter (NIM)

009/23, Protokoll fra eier - og aksjonærmøte i Bredbåndsfylket 25. november 2022

010/23, Årsmelding 2022

011/23, Årsmøte vertskommunesamarbeider med behandling av årsberetning og årsregnskap 2022 m/saksunderlag

012/23, Årsrapport for Midt-Troms karrieresenter 2021

19.04.2023

Lars Strøm  
administrasjonssjef

Wenche Pedersen

kontorfagarbeider



Løpenr.: 23/1942  
Arkivsaknr.: 23/461  
Saksbehandler: Lars Strøm  
Arkiv: FE-033

## SAKSFRAMLEGG

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
020/23	Kommunestyre	24.04.2023

### Valg av formannskap (med valg av ordfører)

**Administrasjonssjefens innstilling:**

Legges fram uten innstilling.

**Sakens fakta:**

17.04.2023

Lars Strøm  
administrasjonssjef



## **SAKSFRAMLEGG**

<b>Saksnr.</b>	<b>Utvalg</b>	<b>Møtedato</b>
027/23	Formannskap	27.03.2023
021/23	Kommunestyre	24.04.2023

### **Avtale om administrativ vertskommunesamarbeid om IKT**

#### **Administrasjonssjefens innstilling:**

- Kommunestyret godkjenner samarbeidsavtalen mellom Salangen og Harstad kommune innenfor IKT.
- Årlig andel på kr 190.000,- er innarbeidet i budsjett for 2023.

#### **Vedtak som innstilling fra Formannskap - 27.03.2023 - 027/23**

- Kommunestyret godkjenner samarbeidsavtalen mellom Salangen og Harstad kommune innenfor IKT.
- Årlig andel på kr 190.000,- er innarbeidet i budsjett for 2023.

#### **Sakens dokumenter:**

Avtale om administrativt vertskommunesamarbeid IKT

#### **Formannskap 27.03.2023:**

#### **Behandling:**

Innstillingen enstemmig vedtatt som innstilling til Kommunestyret.

#### **FSK- 027/23 Vedtak:**

- Kommunestyret godkjenner samarbeidsavtalen mellom Salangen og Harstad kommune innenfor IKT.
- Årlig andel på kr 190.000,- er innarbeidet i budsjett for 2023.

**Sakens fakta:**

Salangen Kommune har allerede et velutviklet og tett samarbeid med Harstad kommune innenfor IKT. Blant annet gjennom samarbeid om drift og understøttelse av IKT systemene i Dyrøy, og fordi vi leverer IKT systemene til legekantorene i Ibestad og Dyrøy vis IKT systemer ellers driftes av Harstad kommune.

Harstad kommune tilbyr nå Salangen Kommune plass i sine serverrom med felles backupløsninger og overvåkning av driften 24/7. Løsningen som tilbys vil i første omgang være et supplement til dagens AZURE løsning, og dermed en "infrastructure as a service" (IAAS) tjeneste. Nortkart Geodata kan bli første aktuelle prosjekt, og deretter helsedata med legesystemene inkl. CGM journal.

En slik løsning gir Salangen kommune kortere vei til våre helse og geodata i første omgang, og vi blir mindre sårbare for brud på dagens linjer til lagringsstedene i Sør Norge. Løsningen legger også tilrette for å ta backup av øvrige AZURE data som styrker sikkerhet og tilgjengelighet ytterlig.

K4 kommunene etablerte seg i Azure allerede i 2016 med office 365, videre flyttet vi applikasjonsdrift (fagsystemer) til AZUREi 2018.

**Administrasjonssjefens vurdering:**

Det å drive IKT i småkommuner er utfordrende, spesielt med tanke på rekruttering av kvalifisert personell samt opprettholde en beredskap 24/7 – 365.

Trusselbildet har endret seg radikalt de siste årene, hackere og andre med økonomisk interesse prøver hele tiden å bryte seg inn i systemene. Daglig stanses opptil 40 000 forsøk på inntrenging i våre brannmurer.

Sikring av data som f.eks. pasientjournaler er Salangen kommune sitt ansvar. Disse skal beskyttes slik at de ikke kommer på avveie, men samtidig være tilgjengelig for de som jobber hos f.eks. Astafjordlegen.

Trenden de siste årene har vært at flere fagsystemer blir flyttet til leverandøren sin sky, og det blir færre fagsystemer som driftes av oss i Azure. Fremtiden blir en såkalt «multi hybrid», hvor applikasjonene ligger hos flere leverandører, mens grunnmuren fortsatt er i Azure.

Men noen systemer er fortsatt ikke klar for dette, deriblant CGM journal som brukes av 5 legesentre i 5 kommuner. En synergieffekt av samarbeidsavtalen muliggjør å bygge en «helsesky» i datasenteret i Harstad. Helseskyen skal blant annet inneholde CGM journal med pasientdata. Dette blir et helt lukket system for legesentre, med eksklusiv tilgang. Responstiden for den ansatte blir 2 ms fra Sjøvegan til Harstad. I dag ligger responstiden på typisk 50 ms.

Polarsky med Azure vil fortsatt bestå slik som før, men mindre på den delen som leverer fagsystemene.

Avtalen gir oss også tilgang på 40 % ressurs med tjenestebil, sikker backup, Site 2 løsning, og ikke minst et større fagmiljø.

Vi har i mange år hatt et uformelt samarbeid med Harstad kommune, og høstet mye bra ut av dette. Det er standardisert på samme type brannmurer som Harstad har, slik at IKT-vakt hos Harstad kan se logger og være proaktiv, og stoppe et angrep i tidlig fase. Astafjord IKT er kun bemannet mellom kl 08.00 – kl 15.45.

Vertskommunens oppgaver vil være å drifte datasenteret med sikker backup til Salangen kommune; være IKT-faglig ressurs, stille til disposisjon eget bygg og utstyr, samt utarbeide regnskap for drift av IKT-samarbeidet. Vertskommunen vil også ha ansvar for å drifte og hoste datasenteret med sikker backup av serverparken til Salangen kommune.

Salangen kommune vil beholde myndighet relatert til IKT, inkludert vedtak om virksomhetsplan, budsjett, tertialrapporter, årsrapport og saker av prinsipiell karakter som kommunestyrene selv initierer eller som legges frem av øverste ledelse i vertskommunen.

Salangen kommune vil også beholde ansvar for å skaffe nødvendig utstyr til rådighet for tjenesten i egen kommune, inkludert oppgradering, drift/brukerstøtte, utvikling av egen serverpark/nettverk/brannmurer/PC-park og fagsystemer, plassert i sky eller i datasenteret til Harstad kommune. Vertskommunen vil etter avtale anskaffe utstyr og løsninger på vegne av den enkelte kommunes behov.

Det vil være anledning å begrense eller utvide oppgavene i løpet av samarbeidet, og kommunedirektører kan foreslå felles anskaffelsesprosesser ved kjøp av varer eller tjenester som anses nødvendige for å oppnå formålet om gode IKT-tjenester for kommunene.

**Økonomiske konsekvenser:** Det vil være økonomiske konsekvenser knyttet til samarbeidet, blant annet utgifter til drift og vedlikehold av datasenteret og anskaffelse av hardware til lagring og virtuelle servere. Utgiftene vil dekkes gjennom en avtalt kostnadsfordelingsnøkkel mellom deltakerkommunene.

Salangen kommune vil spare inn på en del Azure-kostnader slik at totalen vil være en netto reduksjon av kostnader. I tillegg får Salangen kommune tilgang til IKT-ressurs 2-dager i uken for å styrke fagsamarbeidet. Stillingen er i dag besatt og benyttes i dag for drift- og brukerstøtte i K4-kommunene med stor suksess.

Flere kommuner står i kø for å etablere et tettere samarbeid med Harstad. Årsaken er den samme: de fleste sliter med for små og sårbare kometansemiljøer. Salangen Kommune har kommet lang på mange områder innenfor IKT, og vil ytterlig styrke denne utviklingen gjennom å inngå vedlagt avtale. Slik etablerer vi ytterlig en fot å stå på lokalt, øker sikkerheten og tilgjengelighet på utvalgte løsninger, og stiller opp flere valgmuligheter for videre utvikling og drift.

Administrasjonssjef innstiller på å inngå vedlagt avtale.



16.03.2023

Lars Strøm  
administrasjonssjef

Viggo Hansen  
IT-leder



Løpenr.: 23/1489  
Arkivsaknr.: 23/378  
Saksbehandler: Viggo Hansen  
Arkiv: FE-00

## SAKSFRAMLEGG

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
028/23	Formannskap	27.03.2023
022/23	Kommunestyre	24.04.2023

### Avtale-Vertskommuneavtale om digitaliseringsnettverk i Troms og Finnmark

#### Administrasjonssjefens innstilling:

- Salangen kommune inngår vertskommuneavtale om samarbeid i Digi Troms og Finnmark
- Avtalen inngås med virkning fra 1. januar 2023
- Kostnader for deltakelse innarbeides i kommunens budsjett- og økonomiplan

#### Vedtak som innstilling fra Formannskap - 27.03.2023 - 028/23

- Salangen kommune inngår vertskommuneavtale om samarbeid i Digi Troms og Finnmark
- Avtalen inngås med virkning fra 1. januar 2023
- Kostnader for deltakelse innarbeides i kommunens budsjett- og økonomiplan

#### Sakens dokumenter:

Avtale-Vertskommuneavtale-om-digitaliseringsnettverk-i-Troms-og-Finnmark---Digi-Troms-og-Finnmark (1)

#### Formannskap 27.03.2023:

#### Behandling:

Innstillingen enstemmig vedtatt som innstilling til Kommunestyret

#### FSK- 028/23 Vedtak:

- Salangen kommune inngår vertskommuneavtale om samarbeid i Digi Troms og Finnmark
- Avtalen inngås med virkning fra 1. januar 2023
- Kostnader for deltakelse innarbeides i kommunens budsjett- og økonomiplan

### **Sakens fakta:**

I alle fylker har kommuner gått sammen i regionale digitaliseringsnettverk. De regionale nettverkene er koblet til nasjonale strukturer med KS og regjeringen. Nettverkene er strategiske og operative samarbeid hvor kommunene sammen møter de nasjonale føringene, og samfunnets forventninger om digitalisering i kommunene. Digitalisering er en av nøklene for å løse utfordringer rundt demografiske endringer, effektivitet, omstilling av tjenestene og bruk av kompetanse. Målet er at kommunene også i fremtiden skal levere bærekraftige og gode tjenestetilbud til innbyggere og næringsliv. Alle kommuner blir for små til å håndtere dette alene.

Harstad kommune er vertskommune for digitaliseringsnettverket i fylket – Digi Troms og Finnmark.

Salangen kommune har fått et tilbud om deltakelse i Digi Troms og Finnmark. Samarbeidet medfører ingen overføring av myndighet til vertskommunen Harstad, men medlemskap i Digi Troms og Finnmark. Samarbeidet er et administrativt vertskommunesamarbeid jf. Kommunelovens §20-2.

### **Digital transformasjon er ikke IKT-drift**

Digitalisering er ikke noe nytt. Digitaliseringen startet da skrivemaskinene på 60-tallet ble byttet ut med elektronisk databehandling – EDB. I 2015 begynte vi å snakke om digital transformasjon og behovet for den helhetlige tilnærmingen til forbedring og fornying av alle tjenestene i kommunene.

Digital transformasjon er ikke noe som kan settes bort til en ekstern leverandør, eller til en IKT-tjeneste i kommunen. Digital transformasjon handler om hvordan vi møter den økende kompleksiteten og tempoet i forvaltningen og hvordan vi utøver og leverer alle våre tjenester til innbyggere og næringsliv.

Endringene starter i det små med at vi «setter strøm på papir», og tar i bruk nye systemer. Med økende digitale modenhet og kompetansen i kommunen, starter den ordentlige transformasjonen. Dette er endringer hvor vi tar i bruk ulike teknologier og med utgangspunkt i innbyggers behov, omforme hvordan våre ansatte jobber, leverer tjenester og styrer kommunen via nye virksomhetsmodeller. Ledere på alle nivå i kommunen må derfor eie den digitale transformasjonen. IKT-drift er fremdeles viktig for å støtte opp rundt utstyrt vi bruker, at nettverkene fungerer og at teknologien snakker sammen på en god og sikker måte.

Arbeidet med digital transformasjon er krevende, og det er mange kompetanseområder kommunen må ha for å lykkes. Nasjonalt har de fleste kommuner erkjent at de alene blir for små og at de kun kan lykkes gjennom samarbeid i regionale digitaliseringsnettverk.

### **Regionale digitaliseringsnettverk er koblet på nasjonalt nivå**

Digitaliseringsstrategien, Én digital offentlig sektor, er en felles strategi for regjeringen og KS. Strategien er utgangspunktet for KS sitt ansvar om å samordne digitalisering nasjonalt, gjennom regionale digitaliseringsnettverk og ut i den enkelte kommune. Dette ansvaret er forsterket i Landstingets vedtak hvor KS gis en rolle for å sikre samordning og økt

gjennomføringskraft i digitaliseringsarbeidet i kommunene. De regionale digitaliseringsnettverkene er en del av den nasjonale samstyringsstrukturen til KS.

*«Gjennom dette samarbeidet vil kommunene være i en bedre posisjon til å påvirke og forme utviklingen og utbredelsen av digitale tjenester – til det beste for innbygger og næringsliv»*  
<https://www.regjeringen.no/contentassets/aafaa6bc337844678eac38900ea2e04c/2021-mai/vedlegg-orienteringssaker-2021.pdf>

### **Regionale digitaliseringsnettverk i alle fylker**

Det første regionale digitaliseringsnettverket ble etablert i 2017. I dag er det digitaliseringsnettverk i samtlige fylker. Digitaliseringsnettverkene er strategiske og operative samarbeid hvor kommunene samarbeider om å omstille og gi bedre digitale tjenester til sine innbyggere og næringsliv.

Målet med å samarbeide på strategisk og operativt nivå er:

- Å styrke den samlede digitale kompetansen og dele på nøkkelkompetanse innenfor de ulike fag- og tjenestemårådene gjennom samarbeid i fagnettverk og utvikling av tjenester.
- Å øke gjennomføringskraften i utbredelse og gevinstrealisering av felleskommunale/nasjonale og regionale løsninger -både de som er lovpålagt og de som den enkelte kommune selv velger om de skal ta i bruk.
- Bedre bruk av ressurser ved at noe av arbeidet kan utføres én gang på vegne av alle kommunene i samarbeidet
- Få ned kostnader gjennom felles anskaffelser, som gir mindre bruk av ressurser i prosessen og en større samlet stemme mot leverandørmarkedet i forhandlinger rundt kommunenes behov og pris på løsningene.
- Være en premissgiver og pådriver i det nasjonale utviklingsarbeidet og utvikling av felleskommunale/statlige løsninger.

En viktig rolle for regionale digitaliseringsnettverk er å være kommunenes “mottaksapparat” for digitale fellesløsninger. Gjennom felles informasjon, kommunikasjon og innføringer, styrkes den digitale kapasiteten i alle kommunene ved å ta del i det regionale, og dermed det nasjonale, nettverket.

Nasjonalt pågår det endringer som gjør at kommunene kun kan søke på statlige skjønnsmidler via regionale digitaliseringsnettverk. Nylige fordelingen av 15 millioner til kommunenettverk for velferdsteknologi og 15 millioner til kommunenettverk for digital hjemmeoppfølging ble begge begrenset til å foregå via forankring i de regionale digitaliseringsnettverkene.

### **Digitaliseringsnettverket i Troms og Finnmark – Digi Troms og Finnmark**

Sen-høsten 2020 startet kommunene Alta, Hammerfest og Harstad samarbeidsprosjektet «Regional motor for IKT og digitalisering». Dette samarbeidsprosjektet bestod av tre delprosjekt, hvor to handlet om å tilby IKT-drift for kommuner som ønsker det, og ett handlet om å etablere et regionalt digitaliseringsnettvek for kommunene i Troms og Finnmark. Denne saken handler om det siste delprosjektet.

Parallelt med etableringen har det pågått en prosess med å koble Digi Troms og Finnmark med de andre regionale digitaliseringsnettverkene inn i og etablere den nasjonale strukturen. I etableringsfasen har nettverket levert følgende konkrete tiltak:

- Kjørt felles anskaffelse på nytt system for sak, arkiv og eByggesak og ePlansak for 6 kommuner
- Bidratt til at flere kommuner har tatt i bruk DigiSos – digital søknad om sosialhjelp tilbys av 35 kommuner
- Bidratt til at 35 kommuner har tatt i bruk integrasjoner og nettoppslag i modernisert folkeregister med oppslag i skatte- og inntektsopplysninger
- Gjennomført informasjonsmøter for å få startet opp innføring av:
  - DigiBarnevern – alle kommuner må anskaffe nytt fagsystem p.g.a. lovendringer
  - Kjernejournal – alle kommuner er lovpålagt å betale for løsningen, og varslet at den kommer til å bli pålagt brukt gjennom lov
  - Digi Helsestasjon - alle kommuner er lovpålagt å betale for løsningen, og varslet at den kommer til å bli pålagt brukt gjennom lov
  - DigiHelse - alle kommuner er lovpålagt å betale for løsningen, og varslet at den kommer til å bli pålagt brukt gjennom lov

Fra 1. januar 2023 går etableringsprosjektet over i drift og finansieres gjennom deltakeravgift fra medlemskommunene. Da er det kun de kommunene som deltar i nettverket som samarbeider og får bistand via nettverket. Det etableres egne faggrupper hvor kommunene kobles på med de som jobber i tilhørende fag- og tjenesteområder. Et felles sekretariat koordinerer og leder arbeidet og Kommunedirektørutvalget i Troms og Finnmark fungerer som styringsgruppe.

Digi Troms og Finnmark skal fremdeles bestå som ett nettverk selv om fylkene skal splittes. Nettverket setter egne mål og prioriteringer ut fra de nasjonale tiltakene.

### **Hva kommunen får ved å delta i Digi Troms og Finnmark**

Samarbeidet medfører ingen overføring av myndighet til vertskommunen. Det er derfor den enkelte kommune selv som til enhver tid bestemmer om de skal delta i anskaffelser, og innføring av de ulike løsningene.

Ved å delta får kommunene

- invitasjoner til å delta i ulike fellesanskaffelser som kan bidra til lavere kostnader for løsningene og lavere opplæringskostnader fordi flere kommuner samkjører dette.
- Informasjon om ulike regionale, felleskommunale og statlige løsninger og bistand i innføring og realisering av gevinster.
- Effektivisering ved at mye av arbeidet som må gjøres kan utføres én gang på vegne av alle kommunene i samarbeidet
- Ansatte blir satt sammen i nettverk og inngår i større fagmiljø som i felleskap deler og bygger kompetanse og som kan dele på nøkkelkompetanse.

### **Økonomi**

Årlige kostnader, pr. 01.01.2023 følges følgende fordelingsnøkkel:

- Fast årlig deltakeravgift kr 150 000,-

- Variabel andel med kr 5,- pr innbygger – fordeles etter innbyggere pr 1. januar i budsjettåret.

### **Administrasjonssjefens vurdering:**

Administrasjonssjefen anbefaler at Salangen kommune signerer vertskommuneavtale for Digi Troms og Finnmark med Harstad kommune.

Befolkningsframskrivninger viser at andelen eldre i befolkningen vil øke og det blir færre som kan sikre velferdssamfunnets bærekraft. Det at fødselstallene går ned, kombinert med at vi blir flere eldre, gjør at vi i fremtiden ikke kan levere tjenester på samme måte som i dag. Det finnes ikke nok personer i arbeidsmarkedet til det. Utfordringene forsterkes av sosiale og teknologiske endringer.

Digitalisering handler om mer enn teknologi. Det handler også om fag-, tjeneste- og prosessutvikling, derfor må flere enn IKT-tjenesten i kommunene jobbe med dette. Ledere, beslutningstagere og tjenesteledere må ha et levende forhold til teknologi. De må bruke det som en del av sin verktøykasse og som en del av den generelle organisasjons- og tjenesteutviklingen i kommunen.

IKT-drift handler om sikkerhet, infrastruktur, automatisering, patching og brannmurer, sertifikater og oppdateringer, servere og lagring. Det finnes allerede og er under etablering flere andre IKT-driftssamarbeid i fylket. Disse kan sammen med kommuner som drifter egne løsninger/driftes av private aktører delta i dignettnettverkets faggruppe for IKT-drift, og på den måten kan de bidra inn for samtlige kommuner i samarbeidet.

Digital kompetanse er en av nøklene for å kunne levere gode offentlige tjenester. Data og teknologi innlemmes mer og mer i tjenesteproduksjonen og fagdisiplinene, og gir et økende behov for digital kompetanse i alle deler av offentlig sektor. Samtidig innebærer digital transformasjon at virksomhetene skal gjennomgå radikale endringer: organisasjonen må endres, ansvar flyttes, regelverket skrives om og prosesser designes på nytt. Dette handler like mye om endringsledelse, kompetanseutvikling og organisasjonsutvikling, forvaltningspolitikk og forvaltningsutvikling som teknologi.

Den teknologiske utviklingen gir oss uante muligheter, men samtidig er veien til digitalisering full av utfordringer for våre ansatte, politikere, innbyggere og næringsliv.

Alle kommuner skal løse de samme lovpålagte oppgavene og samhandle med de samme aktørene. Digitalisering er en lagsport, og mer samarbeide på tvers og på ulike nivå om den digitale satsingen må til for at kommunene skal kunne levere tjenestene vi er pålagt.

Digitalisering handler med andre ord ikke bare om å bytte ut det fysiske arkivet med lagring i skyen, eller om å gjøre arbeidsprosesser mer effektive. Digitalisering handler om å bruke IT og digitale løsninger til å videreutvikle virksomheten, legge til rette for vekst og samtidig sørge for god sikkerhet.

Digitaliseringsnettverket i Troms og Finnmark, Digi Troms og Finnmark, er et regionalt vertskommunesamarbeid for digitalisering. Målet er at alle kommunene i samarbeidet skal

evne å utvikle sine tjenester gjennom gode og effektive digitale løsninger for sine innbyggere og næringsliv.

#### Nyttige lenker

- Digitaliseringsstrategien, Én digital offentlig sektor: <https://www.ks.no/globalassets/fagomrader/digitalisering/digitaliseringsstrategien/Digitaliseringsstrategi-juni2019.pdf>
- Stortingsmeldingen Digital agenda for Norge: <https://www.regjeringen.no/contentassets/fe3e34b866034b82b9c623c5cec39823/no/pdfs/stm201520160027000dddpdfs.pdf>
- Vedtak fra Landstinget: <https://www.ks.no/om-ks/hva-gjor-vi/ks-toppmoter/landstinget-2020/landstinget-gir-ks-en-tydelig-rolle-i-arbeidet-med-digitalisering/>
- KS, Dette er regionale digitaliseringsnettverk: <https://www.ks.no/fagomrader/digitalisering/styring-og-organisering/regionale-digitaliseringsnettverk/regionale-nettverk-og-samstyring-i-kommunesektoren/>
- DigDir, Hva er digital transformasjon? <https://www.digdir.no/innovasjon/hva-er-digital-transformasjon/1589>

16.03.2023

Lars Strøm  
administrasjonssjef

Viggo Hansen  
IT-leder



## SAKSFRAMLEGG

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
025/23	Formannskap	27.03.2023
023/23	Kommunestyre	24.04.2023

### Det grønne skiftet i Salangen

#### Administrasjonssjefens innstilling:

Saken tas til orientering.

#### Vedtak som innstilling fra Formannskap - 27.03.2023 - 025/23

Saken tas til orientering.

#### Sakens dokumenter:

Det grønne skiftet

#### Formannskap 27.03.2023:

#### Behandling:

Enstemmig vedtatt som innstilling til Kommunestyret

#### FSK- 025/23 Vedtak:

Saken tas til orientering.

#### Sakens fakta:

Informasjon om det grønne skiftet med henblikk på Salangen følger i vedlagt presentasjon som vil gjennomgå i møtet.



**Administrasjonssjefens vurdering:**

Legges frem i møtet.

21.03.2023

Lars Strøm  
administrasjonssjef



## SAKSFRAMLEGG

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
041/23	Formannskap	12.04.2023
024/23	Kommunestyre	24.04.2023

### Informasjonssak - budsjett IKL Bardu 2023

#### Administrasjonssjefens innstilling:

Saken tas til orientering.

#### Vedtak som innstilling fra Formannskap - 12.04.2023 - 041/23

Saken tas til orientering.

#### Formannskap 12.04.2023:

#### Behandling:

#### FSK- 041/23 Vedtak:

Saken tas til orientering.

#### Sakens fakta:

Det vises til tidligere orientering om budsjettoverskridelse for interkommunal legevakt (IKL) Bardu for 2022.

I ekstraordinært styremøte i IKL Bardu avholdt 22. mars i Bardu ble det orientert om intern gjennomgang av årsaker til overskridelsene for 2022, oppfølgingstiltak, og samtidig varslet om overskridelser for 2023.

Hovedårsakene til overskridelsene i 2022 tilskrives mangler ved budsjettering, kostnader til innleie av vikarer, og avlønning leger og sykepleiere. Deler av dette vurderes mulig å

reducere i 2023. Utgiftene til avlønning av leger er i stor grad er knyttet til gjeldende avtale med legene. Bemanningssituasjon innenfor sykepleiere tilsier også at det må påregnes mer vikar innleie enn opprinnelig budsjettet.

Kommunedirektøren i Bardu varslet på denne bakgrunn at budsjettet for 2023 må styrkes med om lag 1,5 millioner kroner til fordeling på deltakerkommunene.

**Administrasjonssjefens vurdering.**

Årsakene til budsjettoverskridelsene for 2022 og tiltak for å følge opp bedre i 2023 ble nøye gjennomgått i møtet. Virkelighetsbeskrivelse og tiltak for 2023 fremstår riktig. Det er neppe realistisk å unngå en styrking av budsjettet for 2023 med 1,5 millioner kroner slik situasjon er nå.

Administrasjonssjef varsler med dette behov for å justere Salangen kommune sin andel av dette i økonomirapport 2 som fremlegges for kommunestyret i juni 2023.

11.04.2023

Lars Strøm  
administrasjonssjef



## SAKSFRAMLEGG

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
039/23	Formannskap	12.04.2023
025/23	Kommunestyre	24.04.2023

### Oppsigelse av rammeavtale med UDI for drift av asylmottak -variabel kapasitet på nivå 2

#### Administrasjonssjefens innstilling:

1. Salangen kommune sier opp avtalen med UDI om *drift av mottak for asylsøkere-variabel kapasitet, nivå 2.*

#### Vedtak som innstilling fra Formannskap - 12.04.2023 - 039/23

1. Salangen kommune sier opp avtalen med UDI om *drift av mottak for asylsøkere-variabel kapasitet, nivå 2.*

#### Sakens dokumenter:

Rammeavtale med UDI-Variabel kapasitet

#### Formannskap 12.04.2023:

#### Behandling:

#### Votering:

Innstillingen enstemmig vedtatt som innstilling til kommunestyret.

#### FSK- 039/23 Vedtak:

1. Salangen kommune sier opp avtalen med UDI om *drift av mottak for asylsøkere-variabel kapasitet, nivå 2.*

#### Sakens fakta:

Salangen kommune har en rammeavtale med UDI om deltakelse i framtidige konkurranser knyttet til ordinær mottaksdrift, variabel kapasitet på nivå 2.

Dette er en avtale som gir Salangen kommune rett til å delta i framtidige konkurranser om mottaksdrift som blir utlyst av UDI. Rammeavtalen omfatter følgende:

- Bygg og infrastruktur til innkvartering av ordinære asylsøkere. Det kan være enslige voksne og familier med barn.
- Nivå 2 betyr at rammeavtalen gjelder utlysninger av variabelt behov hos UDI, altså når flyktningestrømmen til Norge øker ut over en grunnkapasitet hos UDI på rundt 2000 asylsøkere per år
- Rammeavtalen har en varighet på 3 år. UDI har opsjon til å forlenge avtalen med 1 (ett) + 1 (ett) år
- Rammeavtalen ble inngått mars 2022
- Partene kan si opp rammeavtalen uten grunn med seks måneders varsel til den andre parten

#### **Administrasjonssjefens vurdering:**

Etter at rammeavtalen med UDI ble inngått har Salangen kommune leid ut store deler av boligkapasiteten for mottaksdrift til driftsoperatør Hero Norge A/S. Hero Norge driver nå et mottak for enslige mindreårige asylsøkere i lokalene til Sjøvegan mottak. Hero Norge A/S fikk først en driftsavtale med UDI om drift av et *basis mottak* for enslige mindreårige asylsøkere (EM) på 35 plasser. Denne avtalen gjelder for 6 år med opsjon på to (2) + to (2) år. Til sammen kan avtalen om drift av EM mottak på Sjøvegan vare i inntil 10 år.

Etter at denne avtalen var inngått med Hero Norge A/S inngikk de en ny avtale med UDI om drift av inntil 15 akutt plasser for EM. Disse er også lokalisert til Sjøvegan mottak. I ettertid har også UDI stilt krav til at enslige mindreårige asylsøkere skal ha enerom når de innkvarteres i asylmottak. Det betyr at en ca 90 % av den bygningsmessige mottakskapasiteten til Salangen kommune nå er leid ut til Hero Norge A/S for drift av asylmottak til enslige mindreårige asylsøkere. Salangen kommune har da ikke bygningsmessig kapasitet til å delta i UDI sine minikonkurranser på inntil 150 ordinære mottaksplasser selv om vi har en rammeavtale med UDI som gir oss anledning til å delta i slike konkurranser.

Når Salangen kommune ikke lenger har bygningsmessig kapasitet til å delta i konkurranser om drift av ordinært asylmottak, mener administrasjonssjefen at det er mest ryddig overfor UDI å si opp rammeavtalen om *deltakelse i framtidige konkurranser knyttet til ordinær mottaksdrift på nivå 2* (jf. avtalens punkt 3.2).

11.04.2023

Lars Strøm  
administrasjonssjef

Johnny Sagerup  
kommunalsjef



## SAKSFRAMLEGG

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
029/23	Formannskap	27.03.2023
026/23	Kommunestyre	24.04.2023

### Organisering og samfinansiering av interkommunal stilling i arbeidet med vannforskriften for vannområdene i Sør- og Midt-Troms

#### Administrasjonssjefens innstilling:

1. Salangen kommune inngår vedlagt samarbeidsavtale med Troms og Finnmark fylkeskommune om vannområdekoordinator.
2. Deltakelsen finansieres over ordinær drift og tas inn i økonomirapport 1 for 2023 med kr 29 057,-.

#### Vedtak som innstilling fra Formannskap - 27.03.2023 - 029/23

1. Salangen kommune inngår vedlagt samarbeidsavtale med Troms og Finnmark fylkeskommune om vannområdekoordinator.
2. Deltakelsen finansieres over ordinær drift og tas inn i økonomirapport 1 for 2023 med kr 29 057,-.

#### Sakens dokumenter:

Forslag til organisering og samfinansiering av interkommunal stilling i arbeidet med vannforskriften for vannområdene i Sør- og  
Samarbeidsavtale om interkommunal vannområdekoordinator i Sør-og Midt-Troms.PDF  
Vedtak Fylkesråd.PDF

#### Formannskap 27.03.2023:

#### Behandling:

#### Votering:

Innstillingen enstemmig vedtatt som innstilling til Kommunestyret

**FSK- 029/23 Vedtak:**

1. Salangen kommune inngår vedlagt samarbeidsavtale med Troms og Finnmark fylkeskommune om vannområdekoordinator.
2. Deltakelsen finansieres over ordinær drift og tas inn i økonomirapport 1 for 2023 med kr 29 057,-.

**Sakens fakta:**

Sakens fakta og utkast til samarbeidsavtale med deltakere og kostnadsfordeling fremgår av vedleggene fra Troms og Finnmark fylkeskommune (TFFK).

Kortversjon er at Salangen kommune sammen med øvrige kommuner i Troms og Finnmark inviteres inn i et samarbeid om finansiering av en heltidsstilling som vannområdekoordinator. Kommunen er pålagt å ivareta en slik funksjon som del av sitt ansvar som lokal myndighet i vannforvaltningen. Tidligere er denne funksjon ivaretatt av TFFK. Manglende finansiering har imidlertid medført at de ikke kan videreføre den i egen regi på vegne av kommunen.

En stilling foreslås etablert på tvers av deltakerkommunene jf. vedlegg. Kostnadsfordelingen legger opp til fordeling av utgifter med 50% flatt på alle deltakerne, og 50% basert på innbyggertall. For Salangen utgjør det for 2023 kr 29 057,-.

**Administrasjonssjefens vurdering:**

Kommunen er lovpålagt å ivareta de oppgaver som er tillagt funksjon som vannområdekoordinator. Det er mulig å tillegge funksjon til en av ingeniørstillingene i Teknisk avdeling, men det vil selvsagt ikke bli færre andre oppgaver å løse samtidig. Arbeidspresset på teknisk avdeling er høyt, og i det perspektivet synes forslaget til samarbeidsavtale som en rimelig måte å ivareta de lovpålagte oppgavene.

Samtidig er vannsituasjon i Salangen vurdert som meget tilfredsstillende. Merarbeidet vurderes i det perspektivet som begrenset. Kostnadsfordelingsnøkkelen som foreslås er heller ikke til gunst for småkommunene som må bære en uforholdsmessig stor andel av kostnadene sammenlignet med de store. Selv om beløpet blir beskjedent i denne sammenheng er de prinsipielle sidene mer utfordrende.

Administrasjonssjef innstiller på å inngå samarbeidsavtalene slik foreslått på grunn av beløpets beskjedene størrelse, selv om kostnadsfordelingen kan stilles prinsipielle spørsmål ved. Vi har trolig mer å vinne på å inngå i samarbeidet enn å stå utenfor.

21.03.2023

Lars Strøm  
administrasjonssjef

Lars Strøm  
administrasjonssjef



Løpenr.: 23/1658  
Arkivsaknr.: 19/1139  
Saksbehandler: Ingrid Helene Frantzen  
Arkiv: FA-K01

## SAKSFRAMLEGG

Saknr.	Utvalg	Møtedato
027/23	Kommunestyre	24.04.2023

### Forskrift etablering av skuterløype - klage på vedtak

#### Administrasjonssjefens innstilling:

1. Klage fra fra Hjerttind reinbeitedistrikt og Statsforvalteren i Troms og Finnmark tas ikke til følge. Kommunestyrets vedtak i sak 010/23 etablering av skuterløype - vedtak av forskrift opprettholdes.
2. Forskriften vurderes gyldig. Vesentlige saksbehandlingsfeil med påvirkning av fattet vedtak er ikke påvist, og vurderes overveiende sannsynlig at Forskriften ikke vil medføre vesentlig skade eller ulempe for reindriften.
3. Avgjørende vekt legges på at Forskriften legger opp til at rbd. har rett til å kreve at hele eller deler av løypenettet stenges når reindriften har behov for det, i tråd med lovgivers intensjon om fleksible løsninger.

#### Sakens dokumenter:

Forskrift etablering av skuterløype - klage på vedtak  
Vedlegg 1 Klage - Statsforvalteren i Troms og Finnmark  
Vedlegg 2 Klage - Hjerttind reinbeitedistrikt  
Vedlegg 3 20230404 Notat – Forskrift om kommunalt løypenett for snøskuter (1)  
Vedlegg 4 forskrift snøskuterløype Salangen kommune  
Vedlegg 4a skiltplan  
Vedlegg 4b skiltkart  
Vedlegg 5 løypekart A4 1-40000  
Vedlegg 6 planbeskrivelse for snøskuterløype Salangen kommune  
Vedlegg 7a Merknader forslag til forskrift om skuterløyper i Salangen  
Vedlegg 7b Merknadsbehandling etter offentlig ettersyn og høring  
Vedlegg 8 Intensjonsavtale mellom Salangen og Dyrøy  
Vedlegg 9 Skredvurdering snøskuterløyper



Vedlegg 10 Avtale med grunneiere  
Vedlegg 11 ROS-analyse  
Vedlegg 12 Tillatelse til parkering  
Vedlegg 13 Distriktsplan  
Forskrift etablering av skuterløype - klage på vedtak

### **Sakens fakta:**

Sakens fakta fremkommer i detalj av vedleggene til saken.

Kommunestyret vedtok i møte 20. februar 2023, sak 10/23 Forskrift om kommunalt løypenet for snøskuter, Salangen kommune. Vedtaket ble fattet i medhold til lov 10. juni 1977 nr. 82 om motorferdsel i utmark og islagte vassdrag (motorferdselloven) §4a andre ledd og forskrift 15. mai 1988 nr. 356 for bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag §4a.

Vedtaket ble kunngjort med 3 ukers klagefrist. Fristen var satt til 16. mars. Ved klagefristens utløp var det kommet inn 2 klager fra henholdsvis statsforvalteren i Troms og Finnmark og Hjertind reinbeitedistrikt (rbd). Klagene er fremmet rettidig og skal dermed behandles av kommunestyret.

I klagebehandlingen er det tilkommet saken fire nye dokumenter. Henholdsvis klagene fra statsforvalter (vedlegg 1) og Hjertind rbd (vedlegg 2), distriktsplan Hjertind rbd (vedlegg 13), og en juridisk vurdering ved kommuneadvokat Haagensen & Bakkelund (vedlegg 3). Øvrige vedlegg er uendret fra opprinnelig behandling.

### **Sammendrag av klagene:**

Statsforvalteren i Troms og Finnmark sin klage av 16. mars 2023 gjelder kun løype 4 og 5, og bygger på at disse løypene er *“til vesentlige skade eller ulempe for reindrifta”*. I tillegg er det gjort gjeldende at Forskriften er i strid med reindriftslovens § 22 og at saken ikke er godt nok utredet. Statsforvalteren mener at det vil kunne oppstå et hyppig behov for stenging av hensyn til reindriften, noe som kan være konfliktdrivende og en uønsket situasjon for så vel reindriftsutøvere som skuterkjørere.

Hjertind reinbeitedistrikt sin klage av 6. mars 2023 gjelder Forskriften i sin helhet. De mener vedtaket er i strid med nasjonal forskrift om bruk av motorkjøretøy i utmark og på islagt vassdrag § 4a fjerde ledd og med reindriftslovens § 22. Klagen er begrunnet med at Forskriften er til vesentlig skade og ulempe for reindriften. Videre at vedtaket er i strid med utredningskravet i forskrift om motorkjøretøy i utmark og på islagt vassdrag § 4a og forvaltningsloven § 37. De mener vedtaket inneholder saksbehandlingsfeil som har virket inn på vedtakets innhold.

### **Historisk kontekst og Hjertind rbd. distriktsplan:**

Dagens drivere av reindrift på Norsk side av grensen i Midt-Troms ble flyttet inn i området på slutten av 50 tallet og i 1964. Årsakene var blant annet overbeite i Finnmark. Forskrift om reinbeitedistrikt i Troms trådte i kraft 1. juli 1963. Historisk er det i hovedsak de svenske

samene som har hatt sitt sommerbeiteområde inn på norsk side helt ned mot Salangen og Bekkebotn.

Reintallet i Hjertind reinbeitedistrikt ble i 1963 forskriftsfestet til 800. Siden da er reintallet økt årlig fra 644 i 1995 til at Reindrifststyret i 2010 satte reintallet for Hjertind rbd. til 2250. Reinstyrets hjemmel var reinl. § 58 siste ledd. Forutsetningen for vedtaket var at Hjertind reinbeitedistrikt tar i bruk konvensjonsbeitene i Sverige: "*når reinbeitekonvensjonen med Sverige trer i kraft forutsettes det at vedtaket blir vurdert*". Reinbeitekonvensjonen ble avvist av Sverige i 2014, og er dermed ikke trådt i kraft. Vedtaket er fremdeles ikke evaluert. Svenske myndigheter har støttet sine samer og forvalter i dag etter lappekodisillen fra 1751, mens norske myndigheter forvalter i rammen av reinloven.

Saarivuomma sameby er i norsk Høyesterett tilkjent rett til å drive reindrift i området rundt Altevann. Dommen har sammen med økt reintall på norsk side økt presset på de tradisjonelle vinterbeiteområdene ved Altevann. Rbd. skriver i sin høringsuttale at de "*har store utfordringer på grunn av manglende reinbeitekonvensjon som gjør at mesteparten av vinterbeiteområdene ved Altevann er utilgjengelig for distriktet*". Helge Oskal uttaler samtidig til Folkebladet 23. mars 2023 knyttet til reintallsproblematikk at "*dommen tar ikke stilling til beiterettigheter, dem har vi fremdeles.*"

Distriktsplan pkt. 2.3.7 for Hjertind rbd. angir vinterbeiteområdene som Kletten, Altevann, Maisaområdet, Fagerfjell og Andsfjellet. Distriktet angir vårbeitene til Matfjell, Middagsfjell, Gompen, Steinfjellet, Stuorarassa, Rundfjell, Grønnlifjell, Sundlifjell, og Børringenområdet. Enkelte vårer har distriktet benyttet seg av Oksen-Rotnuvarriområdet, vest for Løksa-Bjørkebakken. Ingen av disse områdene er i Salangen med unntak av sistnevnte, og denne er langt vest for der skuterløype er vedtatt etablert.

Kalving er i distriktsplan pkt. 2.3.2 angitt til perioden 1. mai til 10. juni. Distriktet angir i sin høringsuttale og klage at kalving kan forekomme så tidlig som 19. april. Kalvingsområdene angis til Matfjell-Veidfjell, Vakkerlødfjellområdet, Storlifjellområdet. Videre Ala, Grønnlifjellet, Steinvatnområdet og Vakkerfjellområdet, Stellet, Ruvkevarri, Rundfjellet og Oksenområdet og Børringen.

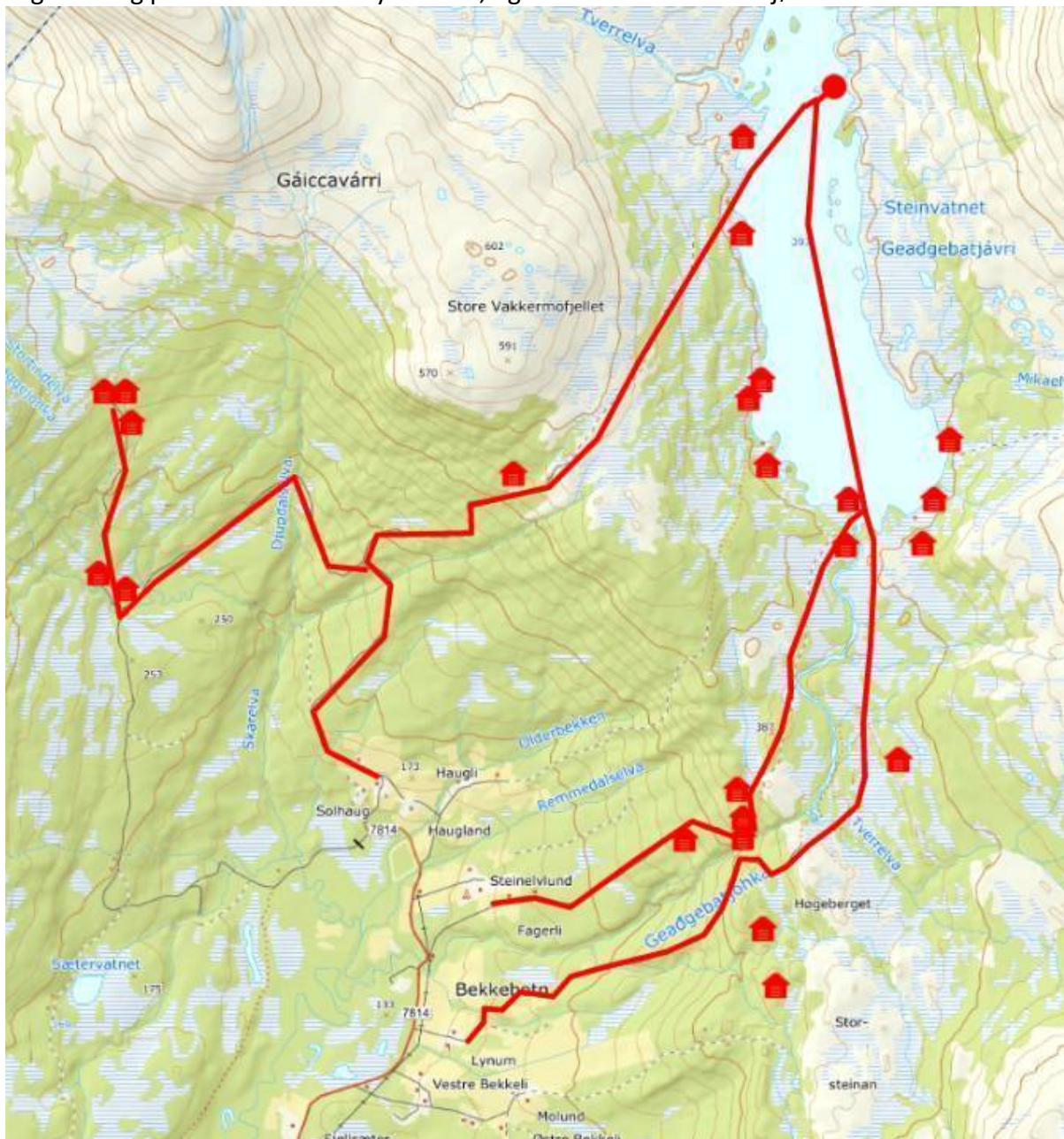
Av disse er det Vakkerfjellområdet og Steinvatnområdet som berøres av vedtatt løype 4 og 5. Sommerbeiteområdene ligger i hovedsak i samme områder.

Distriktet angir selv jf. distriktsplan at de normalt driver rein inn i kalvings og sommerbeiteområdene fra 1. mai, men at det enkelte år kan forekomme noe tidligere. Distriktsplan stemmer godt overens med lokale observasjoner. Lokalbefolkningen i Bekkeboten har ikke sett rein i området Steinvatnet før i slutten av april, og normalt ikke før starten av mai.

Området Bekkebotn og Steinvatnet er mye sør og vestvendt omkranset av fjell og åser. Området er normalt meget snørikt, og det er dermed vanskelig for rein å finne mat før vårsola har tint vekk nok snø i området. Dette samsvarer godt med faktisk bruk av området fra siste uke av april i tidlige tilfeller og normalt fra mai.

### **Bruk av området Steinvatnet som hytte og friluftsområde**

Området rundt Steinvatnet er et friluftsområde som befolkningen i Salangen har benyttet i årtier. Det ligger et 20-talls hytter i området og det gis dispensasjon til hytteeierne etter § 5 c i forskrift om motorferdsel mv. Hyttene er markert på kartet. Det har frem til nå ikke vært begrensning på antall turer for hytteeiere, og derfor ikke krav om kjørebok.



Steinvatnet er mye brukt til isfiske og det gis dispensasjoner til isfiske. Per i dag er det 20-25 aktive dispensasjoner som er gitt med hjemmel i nasjonal forskrift § 5 b (legeerklæring). De siste 15 årene har antall gyldige dispensasjoner etter § 5 b i dette området variert mellom 20 og 35. Etter 2018 gis det tillatelse til inntil 15 turer t/r per år. Det er krav om kjørebok.

Traséene som framgår av kartet, er de som i hovedsak brukes (startpunkt er i Hauglia, Fagerlia eller Bekkeli). Dette gjelder for både § 5b- og § 5 c-dispensasjoner. I tillegg er det en håndfull som har tillatelse til å kjøre fra hytteområdet i Snaglia/Øvre Salangen.

Det er også gitt et par dispensasjoner etter § 6 (særlige grunner). For tiden er det bare grunneierne (i fellesskap) som har slik dispensasjon. Formålet er oppsyn og nødvendig

kjøring i forbindelse med rusefiske i Steinvatnet. Det er forbud mot kjøring mellom kl. 2300 og 0600. Sesongen for kjøring med dispensasjon varer som ellers i kommunen til og med 30. april. Det har ikke vært klaget på denne kjøringen fra reindrifta som kommunen er kjent med.

#### **Administrasjonssjefens vurderinger:**

Administrasjonssjef har vurdert og behandlet de klager som er fremmet. Det vises spesielt til vedlegg 3 juridisk vurdering for gjennomgang av hvordan kommunen har ivaretatt sine plikter knyttet til:

- kommunens kompetanse til å fastsette snøskuterløyper jf. motorferdselsloven,
- krav til saksbehandlingen og begrunnelse for vedtak,
- reindriftingslovens § 22,
- hensynet til vesentlig skade og ulempe , og
- avsluttende kommentar

Vedlegg 13 Hjertind rbd. distriktsplan og foregående faktaunderlag er nye og inneholder opplysninger som etter administrasjonssjef vurdering underbygger kommunens vedtak.

Kommuneadvokaten vurderte i sin gjennomgang av dokumentene i saken (begrenset til opprinnelig saksfremlegg, forskrift, planbeskrivelse og klager) at:

- *“Forskriften ikke er ugyldig som følge av saksbehandlingsfeil, og at det avgjørende er om den samlede vurderingen av virkningen av etableringen av skuterløyper fører til vesentlig skade eller ulempe. Vår vurdering...at det er overveiende sannsynlig at løypene ikke vil være til vesentlig skade eller ulempe for reindriften. Avgjørende er at Forskriften legger opp til at rbd. har rett til å kreve at deler av løypenettet stenges når reindriften har behov for det, i tråd med lovgivers intensjon om fleksible løsninger.*
- *Med de innvendinger til Statsforvalterens lovtolkning som det er redegjort for i punkt 5, og den betydning det får for den konkrete samlede vurderingen, gjør etter vårt syn at kommunen har grunn til å stadfeste vedtaket selv om konklusjonen på ingen måte er opplagt.” (side 8 og 9)*
- *“vår vurdering er at kommunens utredning av saken er tilstrekkelig...og ikke ugyldig som følge av saksbehandlingsfeil...” (side 4)*

Kommuneadvokaten anbefaler til slutt å vurdere betydningen av fóring og skuterlyd slik reinbeitedistriktet har etterlyst, samt å gi en mer utførlig og konkret begrunnelse for hvordan uttalelsene fra rbd. er vurdert i prosessen med å utarbeide Forskriften. Administrasjonssjef vil derfor i det følgende begrunne noe mer utfyllende de vurderinger som er gjort av skuterlyd i forhold til fóring og øvrige uttalelser fra rbd.

#### Konsekvenser for reindriften

Reinbeitedistriktet angir at skuterlyd kan være meget forstyrrende fordi rein forbinder lyden med fóring. Rein vil kunne spre seg og løpe etter skuterlyden, som igjen skaper merarbeid med å samle flokken. Dermed vurderes det som en vesentlig ulempe for reindriften. Problemstillingen forutsetter imidlertid at det foregår skutertrafikk i området.

For det første er det vel 20 hytter i området med dispensasjon for kjøring frem til 30 april, og ytterlig mellom 20 og 35 dispensasjoner for kjøring til Steinvatnet med hjemmel jf. faktaunderlaget over. Til sammen mer enn 40 dispensasjoner. Praksisen er fulgt i en årrekke. Hittil har det ikke vært klaget fra rbd. på dette. Det er nærliggende å tro at problemet dermed har vært av begrenset karakter - formodentlig fordi rbd, i tråd med egen distriktsplan, i liten grad benytter området før mot slutten av april og normalt først fra mai. Da er skutersesongen normalt over.

For det andre legger forskriften opp til å stenge løype 5 fra 25. april, og ellers hele eller deler av løypenettet på anmodning fra rbd. Skutertrafikk vil da være fraværende, og dermed også grunnlaget for klagen. Kommunen har lagt opp til at dette kan skje svært raskt i dialog med rbd. direkte.

For det tredje vil kommunen legge opp til en innskjerping av praksisen med dispensasjoner fordi hyttebeboere i større grad kan benytte etablerte skuterløyper. I sum er det vår vurdering at etablering av skuterløype om noe vil bidra til å redusere ulempene for reindriften snarere enn motsatt. Ved stenging vil ulempene i praksis falle bort.

Videre angir rbd. i sin høringsuttale at de er hardt presset på grunn av manglende reinbeitekonvensjon som medfører at mesteparten av vinterbeiteområdet ved Altevann er utilgjengelig for distriktet. Samtidig gir Helge Oskal på vegne av rbd. i Folkebladet 23. mars 2023 uttrykk for at *“dommen tar ikke stilling til beiterettighetene, dem har vi fremdeles”*. Vi konstaterer at rbd. i år som normalt har hatt rein på vinterbeite i tråd med egen distriktsplan blant annet på Altevann, og tilsynelatende planlegger å drive rein inn mot Steinvatnområde siste uke av april. Også det som normalt. Kommunen vil da stenge traseene på anmodning fra rbd. som avbøtende tiltak.

#### Kravet om at løypene ikke skal være til vesentlig skade eller ulempe for reindriften

I løypeutredningen (planbeskrivelsen) slås det fast reindriften kan påvirkes negativt av skuterløypa - om den er åpen. Dette gjelder i størst grad for traséene Elvebakkan til Steinvatnet og Haugli til Steinvatnet. Etablering av traséene kan gi alvorlig skade for næringa dersom snøskuteraktivitet overlapper med kalvingstiden. Avbøtende tiltak har vært å forskriftsfeste rbd. sin rett til å kreve skuterløypene stengt ved behov. I tillegg er løypen kortet ned og lagt om slik at de to nordligste flyttleiene ikke berøres.

Rbd. angir videre at stenging av flyttleiene vil være i strid med reindriftslovens § 22. For det første er ikke de to nordlige flyttleiene berørt av løypene i det hele tatt etter omlegging jf. innspill gitt i saken. For det andre var den *“opprinnelige hensikten med § 22 andre ledd å sikre at reindriftenes behov for flyttleier skulle ha forrang foran jordbruksinteresser. I dag er det naturlig å anse bestemmelsen som et arealdisponeringsforbud, som gir flyttleier forrang foran enhver annen disponering av arealet.”*

Dersom vedtatt skuterløype medfører stenging av flyttleiene vil det åpenbart være i strid med bestemmelsen. For det første betinger dette at det faktisk foregår flytting. Dersom flyttleiene stenges midlertidig, utenfor flytteperioden, vil det ikke påvirke flytting av rein og følgelig ikke omfattes av reindriftslovens § 22 andre ledd. For det andre må det være snakk om at flyttleier *“stenges”*. Innsnevring av retten til å flytte rein vil ikke kunne anses som stenging.

Kommunen har stadfestet rbd. rett til å kreve løypenettet stengt når rbd. krever det jf. Forskriftens § 3. Forskriften innebærer dermed ingen stenging. Tvert om ivaretar Forskriften det grunnleggende formålet bak bestemmelsen, om at flyttleiene går foran andre arealbehov.

Videre anfører både rbd. (alle løypene) og statsforvalteren (løype 4 og 5) med henvisning til Miljø og klimadepartementet sin kommentar til motorferdselsloven § 4a *“at løyper som virker inn på reindriftens sær- og minimumsområder og dermed normalt vil anses for å være til vesentlig skade eller ulempe for reindriften. Med særverdiområder menes flyttleiei, brunstland, kalvingsland, sentrale luftingsområder, samt områder i og ved anlegg til merking, skilling og slakting. Minimumsbeiter er det årstidsbeitet som begrenser distriktets reintall. Kommunene skal spesielt ta hensyn til viktige vinterbeiteområder”*.

For det første er ikke Steinvatnområdet et viktig vinterbeiteområde for rbd. jf. deres egen distriktsplan. For det andre er det ikke løypene i seg selv som skal vurderes, men måten løypene *virker inn* på reindriften. Lovens ordlyd, i lys av forarbeidsuttaalelsen jf. Prop. 25 L(2014-2015) s. 40. må tolkes slik at løyper som plasseres på reindriftens særverdiområder og minimumsområder og har negativ virkning for reindriften vil *“normalt anses for å være til vesentlig skade eller ulempe for reindriften”*.

Nyansen kan være avgjørende. Når vurderingen knyttes til virkningen i stedet for til løypene, gir det kommunen anledning til å legge vekt på positive virkninger av helhetlig planlegging av motorferdsel i utmark, som for eksempel mindre behov for å gi tillatelse etter motorferdselloven § 5 og 6 som kan gi mer tilfeldige, negative utslag for reindriften. Vedtatt forskrift gir dessuten kommunen mulighet til å sette reindriftens behov først, ved at den gir hjemmel og plikt til å stenge løypene når reindriften har behov for det.

Slik administrasjonssjef vurderer det er hensynet til å forebygge vesentlig ulempe for reindriften ivaretatt gjennom omlegging og nedkorting av løyper, skjerming av de to nordlige flyttleiene og forskriftsfesting av rbd. sin rett til å stenge løypene ved behov. I statsforvalterens klage er det lagt til grunn at konflikten mellom skuterløypene og reindriften først og fremst oppstår når områdene brukes til begge deler på samme tid. De avbøtende tiltakene tatt inn i forskriften kan i den kontekst derfor oppfattes som tilstrekkelig.

Statsforvalteren har likevel konkludert med at løypene i tilknytning til Steinvatnet er til vesentlig skade eller ulempe. Tilsynelatende har det vært avgjørende for Statsforvalteren at det kan oppstå hyppige behov for stenging av løypene, og at dette kan være konfliktdrivende mellom reindriftsutøverne og brukerne av skuterløypen. Videre sier Statsforvalteren at *“insentivet til å bruke helt nødvendige områder til reindrift følgelig kan svekkes”*, og at en slik konfliktsituasjon er i strid med lovgivers intensjon om ikke å legge skuterløyper slik at de virker negativt på særverdi- og minimumsområder.

At et slikt resonnement er tillagt avgjørende vekt for vurderingen av hvor terskelen for vesentlig skade eller ulempe skal gå, fremstår ikke riktig. Slik administrasjonssjef vurderer det fremstår det ikke bare uriktig, men også direkte spekulativt å legge til grunn at Forskriften vil være konfliktdrivende. Det er flere årsaker til det.

1. Det er kommunen som plikter å beslutte stenging, og det er på ingen måte opplagt at det blir mer konflikt av å legge snøskuterkjøringen i etablerte løyper med grunnlag i

en lokaldemokratisk beslutning som er grundig utredet over tid.

2. Det er en grunnleggende forutsetning for lovgivningen, at reindriftens behov skal gå foran behovet for motorferdsel, lagt til grunn også i Forskriften.
3. Lovgiverintensjonen Statsforvalteren har lagt til grunn i sin klage, er ikke helt dekkende. Etter at departementet i Prop. 35 L (2014-2015) punkt 5.3.3 fjerde avsnitt har redegjort for at løyper som virker inn på særverdiområder og minimumsområder generelt vil anses for å være til vesentlig skade eller ulempe for reindriften, er det lagt til følgende setning i avsnittets siste setning: *«Gjennom fleksibilitet vil det kunne være mulig å finne løsninger som er akseptable for begge parter, for eksempel ved at løyper stenges i perioder området er brukt av rein, eventuelt kombinert med alternative traséer for denne perioden».*
4. Normalsituasjon i Steinvatnområdet er at rbd. først ankommer området med rein siste uke i april eller starten av mai, og da forblir i området for kalving og sommerbeite. I praksis innebærer det at løypene i Steinvatnområdet, for de tilfeller de må stenge tidligere enn angitt i forskriften, uansett vil være stengt for resten av sesongen. Og nedkorting av sesongen vil være fra en til to uker avhengig av løype og situasjon. Behov for hyppig stenging av løyper fremstår med andre ord som en oppkonstruert og lite (ikke) relevant problemstilling i denne sammenheng.

Pkt. 3 tilsier en lovgiverintensjon om at nettopp den type avbøtende tiltak som er vedtatt i forskriften skal kunne benyttes, slik at det kan legges til rette for snøskuterkjøring også der det i utgangspunktet er konflikt mellom interessene. På den bakgrunn fremstår det isolert sett problematisk å legge avgjørende vekt på en antakelse om økt konfliktnivå ved behov for hyppig stenging, særlig ettersom lovgiver eksplisitt har pekt på løsningen om å stenge løyper i perioder området er brukt av rein. I vår situasjon fremstår det direkte feil, fordi reindriftens normalbruk av Steinvatnområdene medfører at løypene stenger for godt for sesongen i de tilfeller reindriften har behov for å bruke område tidligere enn forskriftsfestet stans.

Statsforvalteren anmodet kommunen i brev 1. september 2022 om å ha dialog med distriktet i prosessen fram til forskriftsvedtak. Salangen kommune har forsøkt å få til et møte med reinbeitedistriktet for å se på alternative løsninger for traséer, stengerutiner etc. Første henvendelse var 23. september. Det kom svar 3. oktober at det ikke var mulig å ha et møte da pga at drifta var i en intensiv periode.

Kommunen har etterspurt møte jamnlig siden da uten å få tilbakemelding på dette (e-post sendt 4/10, 31/10, 4/11, 24/11, 5/12 og 9/12). I tillegg har kommunen bedt Statsforvalteren i Troms og Finnmark bistå med å få reindriftsnæringen i tale.

Salangen kommune anser med dette at kommunens konsultasjonsplikt etter Sameloven kap. 4 er oppfylt. Etter at forskriften var vedtatt, har kommunen henvendt seg til reinbeitedistriktet for å etablere rutiner for stenging av traséer. Henvendelsen er ikke besvart.

Administrasjonssjef innstiller etter en samlet, og grundig gjennomgang av saken, på å opprettholde kommunestyrets vedtak. *Forskriften vurderes gyldig. Det er ikke begått saksbehandlingsfeil som har påvirket allerede fattet vedtak.* Det vurderes overveiende

sannsynlig at løypene ikke vil være til vesentlig skade eller ulempe for reindriften. Snarere tvert om kan strammere styring av dispensasjoner medføre mindre skutertrafikk i området når reindriften faktisk bruker det.

Avgjørende vekt er lagt på at forskriften legger opp til at rbd. har rett til å kreve at deler av løypenettet stenges når reindriften har behov for det, i tråd med lovgivers intensjon om fleksible løsninger”.

Til slutt vil administrasjonssjef minne om at i vurderingene knyttet til rbd. arealsituasjon bør reintallet vurderes på nytt dersom arealsituasjon er forverret som konsekvens av Sveriges manglende ratifisering av reinbeitekonvensjon i 2014. Slik Reinstyret la opp til i sitt vedtak i 2010 i påvente av utfall av reinbeitekonvensjon. Det bør ikke være åpenbart at rbd. interesser skal settes først, og reintallet opprettholdes, på premisser som ikke lenger er til stede. På bekostning av lokalbefolkningen i Salangen.

Klagen vil, dersom kommunestyret opprettholder sitt vedtak i saken og avslår klagen, oversendes til Statsforvalteren for endelig avgjørelse.

27.03.2023

Lars Strøm  
administrasjonssjef

Ingrid Helene Frantzen  
kommune- og samfunnsplanlegger





## SAKSFRAMLEGG

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
026/23	Formannskap	27.03.2023
028/23	Kommunestyre	24.04.2023

### Informasjon om årsregnskap og resultat 2022

#### Administrasjonssjefens innstilling:

Saken tas til orientering.

#### Vedtak som innstilling fra Formannskap - 27.03.2023 - 026/23

Saken tas til orientering.

#### Formannskap 27.03.2023:

#### Behandling:

Enstemmig vedtatt som innstilling til Kommunestyret

#### FSK- 026/23 Vedtak:

Saken tas til orientering.

#### Sakens fakta:

Administrasjon vil legge frem informasjon om foreløpig årsresultat 2022. Presentasjon gå noe mer i dybden enn den informasjon som er gjort tilgjengelig på kommunens nettsider og for media. Presentasjon vil bli gjort tilgjengelig i protokollen til møtet og for offentlig bruk.

#### Administrasjonssjefens vurdering:

Administrasjonssjefens vurdering legges frem i møtet, men vil inneholde blant annet:

- Årsregnskap, måloppnåelse og viktigste årsaker til at det.
- Vurdering av situasjon i 2023 og utsiktene mot 2024 - 2027.
- Arbeid med målsettinger for budsjett- og økonomiplan 2024 - 2027 - tidlig politisk involvering og prioritering.

21.03.2023

Lars Strøm  
administrasjonssjef



## SAKSFRAMLEGG

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
036/23	Formannskap	12.04.2023
029/23	Kommunestyre	24.04.2023

### Økonomirapport vår 2023

#### Administrasjonssjefens innstilling:

1. Økonomirapporten tas til orientering
2. Budsjetregulering i saksframlegget vedtas for driftsbudsjettet
3. Budsjetregulering i saksframlegget vedtas for investeringsbudsjettet

#### Vedtak som innstilling fra Formannskap - 12.04.2023 - 036/23

1. Det settes av kr. 400.000 til kommunalt næringsfond. Tiltaket finansieres ved bruk av disposisjonsfond.
2. Økonomirapporten tas til orientering
3. Budsjetregulering i saksframlegget vedtas for driftsbudsjettet
4. Budsjetregulering i saksframlegget vedtas for investeringsbudsjettet

#### Sakens dokumenter:

Økonomirapport vår 2023

#### Formannskap 12.04.2023:

#### Behandling:

Nytt pkt. 1: Avsetning av midler til kommunalt næringsfond, foreslått av Svein Ivar Strømseth, Arbeiderpartiet

Det settes av kr. 400.000 til kommunalt næringsfond. Tiltaket finansieres ved bruk av disposisjonsfond.

#### Votering:

Tilleggsforslag - Nytt pkt. 1 enstemmig vedtatt som innstilling til kommunestyret

Administrasjonssjefens innstilling med nytt pkt. 1 enstemmig vedtatt som innstilling til kommunestyret

**FSK- 036/23 Vedtak:**

1. Det settes av kr. 400.000 til kommunalt næringsfond. Tiltaket finansieres ved bruk av disposisjonsfond.
2. Økonomirapporten tas til orientering
3. Budsjetregulering i saksframlegget vedtas for driftsbudsjettet
4. Budsjetregulering i saksframlegget vedtas for investeringsbudsjettet

**Sakens fakta:**

Følger vedlagt i økonomirapport vår 2023.

**Administrasjonssjefens vurdering:**

Se vedlagte dokument.

04.04.2023

Lars Strøm  
administrasjonssjef

Heidi Sund Aasen  
økonomisjef