

REFERATSAKER - 2011

Saksbehandler: Grethe Davidsen Kleppe
Arkivsaksnr.: 11/80

Arkiv: 000

Saksnr.: Utvalg
1/11 Kommunestyre

Møtedato
14.02.2011

Sakens dokumenter:

Evt. saker legges fram på møtet.

Sakens fakta:

Administrasjonssjefens vurderinger:

Administrasjonssjefens innstilling:

SALANGEN HELSEREHAB OM STILLINGSPROGRAM

Saksbehandler: Ivar B Prestbakmo
 Arkivsaksnr.: 10/689

Arkiv: H15

Saksnr.: Utvalg

3/11 Formannskap
 2/11 Kommunestyre

Møtedato

01.02.2011
 14.02.2011

Sakens dokumenter:

PP-presentasjon hovedmodell omstillingsprogram, datert 20.01.11
 Søknad HOD Nasjonalt Pilotprosjekt innen rehabilitering ”Prosjekt Samhandling”, datert 25.01.11

Sakens fakta:

Som kjent ble stiftelsen Salangen HelseRehab ikke tildelt nye kontrakter fra Helse Nord f.o.m 01.01.11, gjort kjent medio oktober. På den bakgrunn er det jobbet fram og dels igangsatt et større omstillingsprogram som en nå nærmer seg fullfinansieringen av.

Omstillingsprogrammet går over årene 2011 og godt inn i 2012. Modellen innebærer at Salangen Kommune på vegne av flere eier selve omstillingsprogrammet, samt to delprosjekter (samhandling og eierskap). De to øvrige delprosjektene i omstillingsprogrammet (nye tjenester og kompetanse” eies av stiftelsen Salangen HelseRehab. Alt koordineres imidlertid gjennom det overordnede omstillingsprogrammet.

Bakgrunnen for dette er dels avhengig av hvem som finansierer hva i omstillingsprogrammet, og framtidige valgmuligheter i forhold til organisering og eierskap etter at hoveddelen av omstillingsprogrammet er gjennomført. For øvrig vises til vedlagte dokumenter.

Ordførerens vurderinger:

Da den akutte situasjonen knyttet til Salangen HelseRehab oppsto medio oktober var det klart at man ville ha store utfordringer og måtte tenke både nytt og kreativt med hensyn til å kunne beholde kompetanse og arbeidsplasser. Gjennom de muligheter og utfordringer Samhandlingsreformen gir kommunene også innen rehabiliteringsområdet, har dette blitt det største og viktigste delprosjektet. Hele omstillingsprogrammet er imidlertid avgjørende for å kunne nå de muligheter og det potensial en slik virksomhet og et slikt kompetansemiljø vil kunne ha framover.

Formannskapet inviteres til å vedta at Salangen Kommune formmelt har eierskapet til Omstillingsprogrammet og de nevnte to delprosjektene. Det innebærer også at Salangen kommune lyser ut stillingen som prosjektleder i 100 % for de to delprosjektene. Ifht videre detaljer vises til vedlagte dokumenter.

Ordførerens forslag til innstilling ovenfor Kommunestyret:

1. Formannskapet slutter seg til hovedmodell for Omstillingsprogrammet for Salangen HelseRehab, samt det ansvar som framgår av prosjektplan.
2. Prosjektlederstillingen i 100 % utlyses i tråd med prosjektplanen, med lokalisering til Salangen HelseRehab.

Enstemmig vedtatt som innstilling til Kommunestyret.

Ivar B Prestbakmo
Ordfører

SATSING PÅ KOMMUNALT BARNEVERN 2011 SØKNAD OM MIDLER TIL ASTAFJORD BARNEVERNTJENESTE

Saksbehandler: Elisabeth Nutti Arkiv: 233
Arkivsaksnr.: 10/762

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
5/11	Formannskap	01.02.2011
3/11	Kommunestyre	14.02.2011

Sakens dokumenter:

1. Søknad "Satsning på kommunalt barnevern 2011.." Vår ref: 10/762
2. Rundskriv Q-31/2010 gitt av BLD "Retningslinjer for satsning på kommunalt barnevern 2011"

Sakens fakta:

Astafjord barneverntjeneste ble etablert 1.1.2008 – et interkommunalt samarbeid etter den administrative vertskommunemodellen (kommuneloven § 28 b) mellom kommunene Gratangen, Lavangen og Salangen. Bakgrunn for tjenestens bemanning er kommunenes ressursinnsats på området og befolkningstall.

Det var avholdt møte mellom fylkesmannen, Astafjord barneverntjeneste og kommunenes administrasjon 26.02.2009. Bakgrunn for møtet var fylkesmannens og kommunenes bekymring rundt situasjonen i barnevernet – hovedsakelig knyttet til en stor økning i antall saker. Det viste seg at personellmessige ressurser ikke var i tråd med det antall saker tjenesten behandlet. Dette var også sett i forhold til kompleksitet i saker, høyt antall barn utenfor hjemmet og økt antall meldinger, undersøkelser og hjelpetiltak.

Det ble i juni 2009 vedtatt i alle samarbeidskommuner en midlertidig økning på to stillinger ut prosjektperioden som var satt til 31.12.2010. Begrunnelse for midlertidig tilsetning var at innsatsen skulle økes midlertidig for å håndtere et betydelig etterslep i tjenesten. Etter hvert har vi sett ett vedvarende behov med tanke på den totale saksmengde for tjenesten med bakgrunn i økningen i antall meldinger, kompleksitet i saker og høyt antall plasseringer utenfor hjemmet.

På tross av vedvarende saksmengde er Astafjord barneverntjeneste per januar 2011 tilbake med grunnbemanning på 440 % stilling.

Administrasjonssjefens vurderinger:

I følge statistikker gjennomført i landets fylker de siste år, har det vist seg en dramatisk økning i tallet på barn som barnevernet skal ta seg av, men det var likevel ikke blitt flere

ansatte i barneverntjenesten. Situasjonen i Astafjord barneverntjeneste er altså i samsvar med en nasjonal tendens. Barne-, likestillings- og inkluderingsdepartementet har satt av midler for satsning på kommunalt barnevern 2011. Det er gitt retningslinjer for dette i rundskriv Q-31/2010.

Erfaringsmessig har man sett at det er naturlig med en kostnadsvekst ved etablering av interkommunalt samarbeid på barnevernområdet. Det er selvsagt flere og sammensatte årsaker til dette. Et større og mer robust fagmiljø bidrar blant annet til en åpen og tilgjengelig tjeneste for brukerne, aktiv forebyggende innsats, bedre kompetanse og samarbeid med hjelpeinstanser, habilitet og rettssikkerhet i saksbehandlingen og rask og effektiv saksbehandling – med andre ord et velfungerende oppegående barnevern.

Denne tendensen har også gjort seg gjeldende ved etableringen av Astafjord barneverntjeneste. Denne økning har vist seg å være vedvarende for våre tre samarbeidskommuner. Imidlertid ser vi at økning av to stillinger fra 2009 og ut 2010 har bidratt til at vi har fått rettet opp avvik i forhold til lovfastsatte krav på barnevern i stor grad. For å kunne imøtese lovfastsatte krav og resterende etterslep, ser vi det som nødvendig å opprettholde den bemanningen som har vært i år 2010. Dette gjør vi gjennom vår søknad til Fylkesmannen.

Administrasjonssjefens innstilling:

1. Jfr. delegert myndighet godkjennes vertskommunens søknad ”Satsning på kommunalt barnevern 2011. Søknad om midler til Astafjord barneverntjeneste for kommunene Gratangen, Lavangen og Salangen”.

Enstemmig vedtatt som innstilling til Kommunestyret.

Elisabeth Nutti
Administrasjonssjef

STRATEGIPLAN FOR SØR-TROMS REGIONRÅD

Saksbehandler: Ivar B Prestbakmo
 Arkivsaksnr.: 11/6

Arkiv: 026

Saksnr.: Utvalg

6/11 Formannskap
 4/11 Kommunestyre

Møtedato

01.02.2011
 14.02.2011

Sakens dokumenter:

Anmodning om politisk behandling av strategiplan for Sør-Troms Regionråd, datert 08.12.10
 Overordnet Strategiplan for Sør-Troms Regionråd, datert 06.12.10

Sakens fakta:

Sør-Troms Regionråd har sendt ut til politisk behandling i de 8 kommunene ”Strategiplan for Sør-Troms regionråd”. Strategidokumentet legges på den bakgrunn til behandling for Formannskap og Kommunestyret.

Dokumentet er ment å være et overordnet styringsdokument for Regionrådets arbeid med strategiske prioriteringer ifht felles interesser mht regional utvikling i kommunene i Regionrådet.

Ordførerens vurderinger:

Forrige utkast var til drøfting i formannskapet i november og innspill fra blant annet Salangen er innarbeidet. Imidlertid er det slik at en stor regional satsing knyttet til Omstillingsprogrammet for Salangen HelseRehab og delprosjekt knyttet til samhandlingsreformen og rehabiliteringstjenester ikke er innarbeidet. Dette er av naturlige grunner ikke kommet med enda. Det er derfor viktig at Salangen Kommune spiller inn dette både i forhold til selve strategidokumentet, men også på oversikten over pågående prosjekter/tiltak.

Ordførerens forslag til innstilling ovenfor kommunestyret:

1. Salangen Kommune ber om at under kap 7. Kompetansepolitikk innarbeides formuleringer som har med seg den regionalt initierte nasjonale pilotsatsinga knyttet til samhandlingsreformen innen rehabilitering ved Salangen HelseRehab.
2. Salangen kommune slutter seg for øvrig til utkast til strategiplan for Sør-Troms Regionråd slik den foreligger.

Enstemmig vedtatt som innstilling til Kommunestyret.

Ivar B Prestbakmo
 Ordfører

SELSKAPSAVTALE MED INTERKOMMUNALT ARKIV TROMSIKS

Saksbehandler: Ivar B Prestbakmo
Arkivsaksnr.: 11/7

Arkiv: C67

Saksnr.: Utvalg

11/11 Formannskap
5/11 Kommunestyre

Møtedato

01.02.2011
14.02.2011

Sakens dokumenter:

Godkjenning av ny selskapsavtale IKAT Troms IKS, datert 13.12.10

Sakens fakta:

Interkommunalt arkiv Troms IKS er eid av 23 kommuner i Troms. Selskapet skal arbeide for at verdifullt materiale hos deltagerne blir tatt vare på og sikret som informasjonskilder for samtid og ettertid, og gjort tilgjengelig med videre. Troms Fylkeskommune har gjort vedtak om å inngå selskapsavtale med IKAT Troms IKS, noe som innebærer at nye selskapsavtaler må godkjennes av de øvrige eierne.

Ordførerens vurderinger:

På bakgrunn av Troms Fylkeskommunes vedtak om å inngå selskapsavtale med IKAT Troms IKS legges saken om godkjenning av ny selskapsavtale fram til politisk behandling i Salangen. En anbefaler at ny selskapsavtale godkjennes.

Ordførerens forslag til innstilling ovenfor Kommunestyret:

1. Kommunestyret i Salangen godkjenner ny selskapsavtale for Interkommunalt arkiv IKS som innebærer at Troms Fylkeskommune er ny deltager.

Enstemmig vedtatt som innstilling til Kommunestyret.

Ivar B Prestbakmo
Ordfører

AVTALE MED HELSEVITENSKAPELIG INSTITUTT VED UNIVERSITETET I TROMSØ

Saksbehandler: Johnny Sagerup Arkiv: G21
Arkivsaksnr.: 11/37

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
4/11	Levekårsutvalg	31.01.2011
6/11	Kommunestyre	14.02.2011

Vedlagte dokumenter: Samarbeidsavtale mellom Det helsevitenskapelige fakultet ved Universitetet i Tromsø og kommunene i Interkommunal legevakt : Bardu, Målselv, Salangen og Lavangen

Sakens fakta:

Forslag til avtale mellom Universitetet i Tromsø v/Helsevitenskapelig institutt og kommunene i legevaktsamarbeidet er gjennomgått av styringsgruppen for den interkommunale legevakten. Styringsgruppen slutter seg til forslag til avtale og fremmer saken videre til behandling i de respektive kommunestyrer

Kommunene i legevaktsamarbeidet har definert kompetanseutvikling som et område kommunene vil samarbeide om. Det er etablert en interkommunal arbeidsgruppe som arbeider med kompetanseutvikling innen kommunenes helse og omsorgstjenester.

Med utgangspunkt i kommunesamarbeidet ble det juni 2010 gjort en henvendelse til Universitetet i Tromsø v / helsevitenskapelig institutt. Fakultetet ble invitert til dialog og samarbeid om de utfordringene som fremgår av Samhandlingreformen knyttet til utdanning og kompetanseutvikling.

I august 2010 ble det avholdt et møte med fakultetet og kommunene i legevaktsamarbeidet om mulig samarbeid om utdanning. Møtet resulterte i en enighet om å formalisere et samarbeid mellom Universitetet og kommunene i legevaktsamarbeidet.

Økonomi

Avtalen vil ikke føre til merkostnader for kommunen.

Administrasjonssjefens vurderinger.

Uavhengig av samhandlingsreformen står kommunene overfor store fremtidige utfordringer mht å rekruttere personell med helsefaglig kompetanse. (Rapport 2009/9 fra SSB, Arbeidsmarkedet for helse- og sosialpersonell fram mot år 2030.) Dette har å gjøre med befolkningsutviklingen frem mot år 2030 der andelen eldre i befolkningen øker og det blir færre yngre til å ta seg av oppgaver bl.a. innen kommunehelsetjenesten.

Når Samhandlingsreformen trer i kraft, vil kommunene i det fremtidige helsevesen få ny rolle ved flytting av oppgaver fra spesialisthelsetjenesten til kommunene, utvikling av nye tjenestetilbud, samt oppbygging av eksisterende oppgaver.

Dette vil stille nye krav til helsepersonellens kompetanse, noe som igjen vil kreve endringer av innholdet i utdanningene.

Helsetjenesten er en personellintensiv kunnskapsvirksomhet med kompetansekrevende oppgaver. Helsepersonellet utgjør om lag to tredeler av den samlede ressursinnsatsen, og er dermed den største og viktigste innsatsfaktoren i helsetjenesten. (Stortingsmelding 47)

Rekruttere og beholde personell med adekvat kompetanse er en viktig forutsetning for god kvalitet på tjenesten i kommunenes primærhelsetjeneste og vil være en stor oppgave for kommunene fremover.

Det er gjennom flere år gjort erfaring med at flertallet av medisinstudenter fra Nord Norge utdannet ved Universitetet i Tromsø, blir og arbeider i Nord- Norge. Det samme gjelder for sykepleierutdanningen og da spesielt desentralisert sykepleierutdanning der mange av sykepleierne har sitt virke i distriktet.

Med å inngå et samarbeid med Universitetet i Tromsø, ønsker vi å ha en aktiv tilnærming til personell- og utdanningsområdet. Spesielt gjelder dette å være med på å påvirke innhold og dimensjonering av utdanningstilbudet, herunder både grunnutdanning og videreutdanning. Kommunene vil bidra med å være gode praksisarenaer, noe som vil være en styrke for rekrutteringen.

”Formålet med avtalen er å legge til rette for godt samarbeid innenfor utdanning, forskning og formidling av høy kvalitet til landsdelen.”

På bakgrunn av ovennevnte anbefales det at kommunestyret slutter seg til inngåelse av samarbeidsavtale mellom Universitetet i Tromsø v/helsevitenskapelig institutt og kommunene i legevaktsamarbeidet Bardu, Målselv, Salangen og Lavangen.

Administrasjonssjefens innstilling:

Med dette utgangspunktet tilrår administrasjonssjefen Levekårsutvalget å gjøre følgende

INNSTILLING

Salangen kommune inngår samarbeidsavtale med Helsevitenskapelig institutt ved Universitetet i Tromsø, sammen med de øvrige kommuner i den Interkommunale legevakten.

Enstemmig vedtatt som innstilling til Kommunestyret.

Elisabeth Nutti
Administrasjonssjef

Johnny Sagerup
Kommunalsjef

OPPTAK AV STARTLÅN

Saksbehandler: Heidi Sund Aasen
Arkivsaksnr.: 11/43

Arkiv: 252

Saksnr.: Utvalg

7/11 Formannskap
7/11 Kommunestyre

Møtedato

01.02.2011
14.02.2011

Sakens dokumenter:**Sakens fakta:**

Startlån er en ordning hvor kommuner kan søke om lån hos Den Norske Husbank for videreformidling til privatpersoner.

Administrasjonssjefens vurderinger:

Behovet for startlån synes å være tilstede og kommunen vurderer det dithen at et låneopptak knyttet til startlån for 2011 ligger på kr 2 000 000,-. Administrasjonssjefen anbefaler i første omgang flytende rente.

Administrasjonssjefens innstilling:

1. Det opptas startlån på kr 2 000 000,- i Den Norske Husbank for videreformidling.
2. Lånet tas opp med 22 års løpetid, ingen avdragsfrihet og flytende rente i første omgang.

Enstemmig vedtatt som innstilling til Kommunestyret.

Elisabeth Nutti
Administrasjonssjef

Heidi Sund Aasen
Økonomisjef

OPPGRADERING ESA

Saksbehandler: Elisabeth Nutti
 Arkivsaksnr.: 11/47

Arkiv: 064

Saksnr.: Utvalg

9/11 Formannskap
 8/11 Kommunestyre

Møtedato

01.02.2011
 14.02.2011

Sakens dokumenter:

- Kostnadsoverslag

Sakens fakta:

På bakgrunn av beslutning tatt av styringsgruppen i K4 samarbeidet, ble fagleder IKT bedt om å foreta en ny vurdering av behovet for oppgradering av kontorstøttesystemet ESA inkl. kostnadsoverslag. Saken legges frem for politisk behandling i deltakerkommunene.

Det er innhentet kostnadsoverslag fra Ibis IKT for nevnte oppgradering, samt fra Umoe Itet for nødvendig oppgradering av diskkapasitet/minne på serverne inkl. behov for konsulent tjenester for å kunne gjennomføre en oppgradering av ESA.

Oppgraderingen av ESA til ver 7.0 vil omfattes av følgende (Ibis Ikt):

- Oppgradering ESA programsystem til ver. 7 for de 3 kommunene (Gratangen, Lavangen og Salangen)
- Konvertering av kommunenes databaser, 3 pr. kommune (Produksjon, Test og Historikk)
- Oppgradering av Oracle til ver. 11 (avhengig av om andre systemer bruker samme grunninstallasjon)
- Oppgradering av Websphere til siste versjon
- Avsjekke at ePost, Arkiv Plugin, skanning og ESA generelt fungerer etter forutsetningene

Ibis IKT tar sikte på at oppgraderingen kan skje fra Tromsø. Dersom dette ikke lar seg gjøre, så vil det tilkomme utgifter angitt under punktet generelle vilkår i prisoversikten på de påfølgende sider. For å kunne gjennomføre den foreslåtte oppgradering kreves det ekstra ressurser på servere og databaser. Disse kostnader er oppsummert i kostnadsvedlegget fra Umoe Itet.

Forutsetninger og behov/vurderinger - (Ibis IKT)

- Tillates nedetid ved oppgraderingen? Nedetiden kan bli opptil 5 sammenhengende virkedager samlet for alle kommunene dersom kun eksisterende servere skal brukes
- Hvis tilgjengelig serverkapasitet vil nedetiden være 1 dag pr. kommune

- Det tar 3 dager for en slik oppgradering pr. kommune
- Hvis nedetid ikke tillates så må tilgjengelig server-/diskkapasitet være tilstede

Prisen fra Ibis IKT er basert på en arbeidstid fra kl 08.00 - 16.00. Dersom utvidet arbeidstid kreves, vil det komme som et tillegg til prisen. Prisoverslag er medtatt i eget vedlegg til slutt.

Anbefaling/vurdering - (Umoe Itet)

Det er enda mulig å kjøre videre med gammelt utstyr, men det er nødvendig å foreta noen utskiftninger. Utstyret som i dag er i bruk, er passert 3 år. Det som byttes trenger ikke nødvendigvis skrus av, men det viktigste er at VMware-clusteret med tilhørende lagring er oppdatert. Når det gjelder VMware-servere bør man bytte ut de 3 servere som er der i dag og gjenbruke de 3 som Citrix-servere. Dette vil medføre et helt annet driftsmiljø med større kapasitet og hastighet enn det man har i dag og komme alle applikasjoner til gode og ikke bare ESA. Prisoverslag er medtatt i eget vedlegg til slutt.

Vurderinger/anbefalinger fra fagleder IKT

For å holde kostnadene nede bør man kunne tåle minst en dag nedetid pr. kommune ved oppgraderingen av ESA. Dette forutsetter imidlertid at man oppgraderer serverparken med de nødvendige ressurser som det er foreslått i kostnadsoverslaget fra Umoe Itet. En slik oppgradering vil likevel innen kort tid tvinge seg frem ettersom det stadig er et økende behov for mer kapasitet på serverne. Derfor vil en slik oppgradering ikke bare komme til nytte i forbindelse med oppgraderingen av ESA, men også for de øvrige applikasjoner/tjenester som kjører på de samme serverne.

Oppgraderingen foreslås gjennomført for kommunene Salangen, Lavangen og Gratangen. Ibestad har varslet at de trekker seg fra samarbeidet i mars og de er derfor ikke inkludert i tilbudet fra Ibis og Umoe Itet. Oppgraderingen til ny versjon av ESA kan ikke gjennomføres før Ibestad er ute av samarbeidet og deres databaser er flyttet ut av K4 serverne, hvilket vil si tidligst i løpet av mars måned. At Ibestad har trukket seg ut av K4 samarbeidet er selvfølgelig ikke en ønsket situasjon, men det innebærer også noen fordeler. Fordelen er at det frigjøres kapasitet som kommer de øvrige kommuner til gode. Ulempen er at de samlede K4 kostnader må deles på færre kommuner fremover (K3).

Saksbehandlings-/arkivsystemet ESA er etter fagleders vurdering et noe tungvint system som ikke følger de nye og mer moderne standarder mht. operativ- og gruppevaresystem. Dette medfører at man svært ofte må gjøre "tilpasninger" i ESA når de forannevnte operativ- og gruppevaresystemer til stadighet oppgraderes med nye versjoner. Dette har skapt en rekke større og uventede problemer for K4 driften både for nåværende versjon av ESA og for andre systemer som leveres av de samme programvareleverandører. Dette er kostbart og etter fagleders syn er det betimelig å påbegynne prosess med å sjekke ut alternative systemer som automatisk integreres og oppdateres samtidig som det gjøres endringer i operativ- og gruppevaresystemene. At systemer oppgraderes er viktig for å sikre at feil og sikkerhetshull fortløpende oppdages. Det var nettopp et slikt sikkerhetshull i operativsystemet som forårsaket at K4 ble rammet av et heftig virus både på servere og arbeidsstasjoner på slutten av driftsåret 2009. Det var en stor prosess å bli kvitt dette viruset, i og med at man måtte reinnstallere alle arbeidsstasjoner i samtlige K4 kommuner, samt at alle serverne i K4 måtte

renses for å få bukt med problemene. Dette var en svært kostbar affære som har kostet K4 driften nærmere kr. 500.000,- i 2010.

Fagleder IKT anbefaler at man påbegynner en prosess med å se på alternative kontorstøttesystemer som ivaretar nye systemoppdateringer automatisk og derigjennom minsker risikoen for ulemper skissert tidligere. Styringsgruppen i K4 ser likevel at kommunene uansett bør foreta en oppgraderingen av ESA, i påvente av prosessen med å vurdere et nytt kontorstøttesystem. Systemet i K4 forutsetter at alle tre kommunene må gjøre oppdateringen samlet. Det vil ikke være mulig å kjøre med ulike versjoner av ESA innenfor K4 kommunene. En samlet oppgradering vil tilgodese alle applikasjoner og ikke bare ESA, samtidig som man vil få et helt annet driftsmiljø mht. hastighet og ytelse i hele K4 driften.

Administrasjonssjefens vurderinger:

Styringsgruppen har besluttet at Salangen, Lavangen og Gratangen kommuner skal oppgradere nåværende versjon av kontorstøttesystemet ESA til ny versjon 7. For å få dette til må man samtidig gjøre tilpasninger/oppgraderinger på maskinvaren både mht. økning av diskkapasitet og minne på serverne. En slik oppgradering helt nødvendig for å takle de samlede behov for en problemfri drift, også av de øvrige applikasjoner i K4 samarbeidet og ikke bare for kontorstøttesystemet ESA. Dagens IKT systemer er nå vel 3 år gamle og har behov for kapasitesoppgraderinger i takt med de stadig økende datamengder i K4 samarbeidet. Med nærmere 500 brukere kreves det mye plass og kapasitet.

Samlede kostnader ved oppgradering av kontorstøttesystemet ESA (programvare) er oppgitt av Ibis IKT til kr. 118.500,- som deles likt mellom de 3 kommunene. Dette finansieres med egen bevilgning fra hver av kommunene.

Oppgraderingen av maskinvaren (hardware) er av Umoe Itet oppgitt til samlet kr. 375.000 som bør finansieres med leasingavtale over 3 år hvor det første året dekkes innenfor bevilgning i vedtatt IKT-K4 budsjett for 2011, post 1.4220.2001 – Leasingutgifter.

Administrasjonssjefens innstilling:

1. Sak-/arkivsystemet ESA oppgraderes til versjon 7.0.
2. Kostnader ved oppgradering knyttet til Ibis IKT kr. 39.500,- innarbeides ved neste budsjettregulering.
3. Oppgradering av maskinvare knyttet til Umoe iTet kr. 375.000,- finansieres gjennom 2-årig leasingavtale. Det første året dekkes innenfor bevilgning i vedtatt IKT-K4 budsjett for 2011, post 1.4220.2001 – leasingutgifter.

Enstemmig vedtatt som innstilling til Kommunestyret.

Elisabeth Nutti
Administrasjonssjef

Gunnar Bækkelund
Fagleder IKT

KOMMUNEPPOOL I REGI AV INNKJØPSALLIANSEN I NARVIK

Saksbehandler: Elisabeth Nutti Arkiv: 601
 Arkivsaksnr.: 11/48

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
10/11	Formannskap	01.02.2011
9/11	Kommunestyre	14.02.2011

Sakens dokumenter:

- Bakgrunn for en Kommunepool ute i kommunene
- besparelser kjøp med kommentarer
- Rammeavtale med kommunene Vedlegg 2 (10.11.2010)

Ikke vedlagt:

- St.mld. nr. 36 - Det gode innkjøp

Sakens fakta:

Det ble avviklet et orienterings-/drøftingsmøte 14. oktober 2010 hvor det ble presentert et innkjøpssamarbeid mellom 7 kommuner i første omgang. På dette møtet var seksjonsleder og innkjøpsrådgiver fra InnkjøpsAlliansen representert sammen med rådmenn fra Salangen, Lavangen og Gratangen.

InnkjøpsAlliansen ønsker at muligheten for et samarbeid på innkjøpsområdet utredes for kommunene Salangen, Gratangen, Lavangen, Evenes, Skånland, Tjeldsund og Steigen.

Bakgrunn for prosjekt "Kommunepoolen" er en betydelig skjerping av det innkjøpsregime som styrer kommunal forvaltning gjennom lov og forskrift om offentlige anskaffelser. Utgangspunktet er at offentlige varekjøp og anskaffelser skal baseres på konkurranse, noe som innebærer at lokalt næringsliv må konkurrere om offentlige kontrakter på like vilkår som alle andre leverandører.

For kommunene betyr de innskjerpede kravene at de må styrke egenkompetanse og må påregne mer ressursbruk på innkjøp fremover. Mange av kommunene er små og vil ha vanskeligheter med å etablere den nødvendige kompetanse for å tilfredsstillere kravene.

Salangen Kommune ønsker at kommunepoolen skal ivareta denne funksjonen for dem med bakgrunn i at InnkjøpsAlliansen allerede har den kompetansen som Salangen Kommune ønsker seg. Motivene for å tilslutte seg et slikt samarbeid er å etablere en kompetent innkjøpsfunksjon som skal serve alle samarbeidskommunene som er med i kommunepoolen. Dette samtidig som en får mer tjenester ut av hver krone. I tillegg slipper Salangen Kommune faste kostnader på drift av eget personell.

Kommunepoolen skal etablere en felles innkjøpstjeneste for de aktuelle kommunene i første omgang, for å ivareta innkjøpsfunksjonen. Fordelen med kommunepoolen sammenlignet med tilsvarende innkjøpsordninger er at den enkelte kommune står friere til å delta på det de selv mener er rett for nettopp dem. Det vil si at det er kommunene selv som er med å legge rammene for hva kommunepoolen skal gjøre i dette samarbeidet.

Ved å samle kommunene, forventer en å oppnå effektivisering, bedre kvalitet og mindre risiko for feil, og dermed redusere antall reklamasjoner/søksmål.

InnkjøpsAlliansen skal fungere som en koordinator mellom kommunene. Videre vil man også bistå kommunene på området innkjøp. Motivene for å etablere et slikt samarbeid er å utvikle en felles verdiplattform hvor vi formaliserer et innkjøpsamarbeid, og en konkurransestrategi, som vil være et viktig ledd i fremtidig leverandørutvikling. Ikke minst sett i lys av å styrke lokalt næringslivs konkurranseevne. Dette samtidig som en får mer tjenester ut av hver krone. Dette kan gjøres i et samarbeid, hvor samarbeidskommunene deler kostnadene ved for eksempel anbudsgjennomføringer.

For at kommunepoolen skal kunne iverksettes kreves det at minst 3- 5 andre kommuner signerer avtalen. Ved en lavere deltagelse anses det ikke som økonomisk hensiktsmessig å gå videre på nåværende tidspunkt.

Budsjett:

Kostnader:

Kommunene inngår en 3 års avtale og betaler inn en årlig kontingent på kr. 29.500,- eks. mva. Et såpass omfattende arbeid som utarbeidelse og vedlikehold av en best mulig tilpasset innkjøpsinstruks for deltager kommunene vil også inngå i denne summen.

Ut over dette vil kostnader relatert til anbudsgjennomføringer fordeles på det antall "KP" kommuner som er representert i anbudet. medlemmer. Andre oppgaver for KP's medlemmer som ikke er regulert i den avtale faktureres etter nærmere avtale.

Besparelser:

Besparelspotensialet er vesentlig. En besparelse i størrelsesorden 1. Mill kr. pr. år vil være et forsiktig anslag. Potesialet tas ut gjennom generelle samordninger, bedre avtaler (stordriftseffekter), indirekte besparelser som færre leverandører og faktura.

Effektivisering av innkjøpsprosesser og lavere kostnader ved anbudsgjennomføringer bidrar også til lavere kostnader.

En ikke fullt så målbar effekt, men dog en god bidragsyter er de usynlige besparelsene man får ved til enhver tid ha tilgang til kompetanse innefor offentlige anskaffelser. Styring av prosessene resulterer også i en sikrere og mer effektiv anskaffelseshverdag, dette gjør igjen at man ikke trår feil i anskaffelsesprosessene, noe som kan falle Kommunen dyrt.

Finansiering:

Da dette ikke medfører noen spesielt økte kostnader for kommunen vil det ikke være behov for å be om finansiering.

Det som man selvfølgelig må ha en åpning for er dersom det skal iverksettes spesielle prosjekter som for eksempel elektronisk handel for å effektivisere fakturaflyten, hvor da flere

kommuner kan bli enige om å bidra sammen. Dette vil i alle tilfelle da bli tatt opp som egen sak.

Forenklet kostnad/besparelsoversikt

Direkte besparelser	Anmerkning	Årlig	Totalt 3 års periode
1) Stordriftsfordel	Forutsetter ytterligere 2,5% forbedring på eksist. anbud (10 mill.)	250 000	750 000
2) Stordriftsfordel	10% forbedring på andre anskaffelser. Legger til grunn kun 3 mill. av de 5 mill.	300 000	900 000
Besparelser (basert på minimumsberegninger).		550 000	1 650 000

Indirekte besparelser	Anmerkning	Årlig besparelse	Totalt 3 års periode
3) Anbudsgjennomføring	3) Besparelse på gjennomføring av anbud i KP(satt til 3 stk stk. anbud per år). Besparelsen er satt opp mot dagens IA priser	45 000	135 000
Innkjøpsinstruks	Utarbeidelse evt. tilpassning og vedlikehold av Innkjøpsinstruks (verdi for kommunene). Stip. Pris kr. 150.000,-	50 000	150 000
Potensiell kostnad	Potensielle kostnader til lønn og sosiale utgifter ved inntreden i annen innkjøpssammenslutning. Her måtte man regne med og fordele utgiftene på f. eks. en stilling. Settes her opp som en besparelse	100 000	300 000
4)Færre leverandører	Færre leverandører gir redusert antall faktura. Dersom man tar et utg. pkt i at man reduserer 10% av 5.000 faktura med en internkost på kr. 700,- perr faktura gir det følgende utslag.	350 000	1 050 000
Indirekte besparelser		545 000	1 635 000

Kostnader	Anmerkning	Årlig medlemsavgift	Totalt 3 års periode
	Medlemsavgift i KP	29 500	88 500
Totale kostnader		29 500	88 500

Total besparelse for direkte og indirekte besparelser, minus kostnader	1 065 500	3 196 500
---	------------------	------------------

Administrasjonssjefens vurderinger:

Slik administrasjonssjefen ser det, er det mange fordeler med et slikt felles innkjøpskontor. Dersom kommunen skulle bli innklaget til Klagenemnda for Offentlige Anskaffelser (KOFA) for brudd på anskaffelsesregelverket, vil det fort koste det mangedobbelte. KOFA ilegger blant annet kommunene straffegebyr der regelverket er brutt, i tillegg kan kommunen bli ansvarlig for både den negative og den positive kontraktsinteresse – dersom innklageren velger å bringe saken til de ordinære domstoler.

Uansett hvordan den enkelte kommune velger å organisere seg på, er utgangspunktet at regelverket om offentlige anskaffelser må overholdes.

Salangen kommune har pr. i dag ikke tilstrekkelig kompetanse og ressurser som kan ivareta kommunens ansvar i forhold til anskaffelsesregelverket. Forskriften er komplisert og det er viktig for både kommunen som innkjøper og næringslivet som leverandør å tilegne seg den nødvendige kompetansen på dette området. Slik administrasjonssjefen ser det, vil et slikt samarbeid både gagne kommunen og det lokale næringslivet. Et slikt innkjøpssamarbeid gjennom kommunepoolen, forventes i tillegg å gi rom for leverandørutvikling. Mange mindre lokale leverandører kan ha langt større potensial for større kontrakter enn det som tildeles dem i dag – forutsatt at dette blir prioritert. Blant annet kan kommunen årlig innkalle det lokale næringslivet til leverandørkonferanse i januar etter at budsjett og økonomiplan er vedtatt.

Den vedlagte rammeavtalen beskriver hvordan avtalen i hovedtrekk skal organiseres når det gjelder, ansvarsforhold, kostnadsfordeling, beslutningsmyndighet, bindingstid og uttredelse av avtalen.

Administrasjonssjefen anbefaler politikerne å fatte vedtak om å tilslutte seg dette samarbeidet.

Administrasjonssjefens innstilling:

1. Salangen kommunestyre vedtar å gi administrasjonssjefen myndighet til å undertegne Rammeavtale - "Kommunepoolen", der InnkjøpsAlliansen er ansvarlig for driften.
2. Salangen kommunestyre vedtar å gi administrasjonssjefen myndighet til å iverksette "Kommunepoolen" forutsatt at minst 3 kommuner tilslutter seg samarbeidet.
3. Kostnadene kr. 29.500,- ekskl. mva innarbeides i budsjett for 2011, 2012 og 2013.

Enstemmig vedtatt som innstilling til Kommunestyret.

Elisabeth Nutti
Administrasjonssjef